附件2

**加强基层医疗卫生服务服务体系和全科**

**医生队伍建设项目绩效自评报告**

**专项资金“财政事权”名称：**加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设

**对应 “政策任务” 数量：**7个

**省级预算部门：**（公章）

**填报人姓名：**

**联系电话：**

**填报日期：**

目 录

[一、基本情况 1](#_Toc32633)

[（一）资金情况 2](#_Toc25818)

[（二）绩效目标 6](#_Toc15419)

[二、自评情况 8](#_Toc29564)

[（一）自评分数 8](#_Toc22973)

[（二）专项资金使用绩效 10](#_Toc30296)

[1.专项资金支出情况。 10](#_Toc6175)

[2.专项资金完成绩效目标情况。 11](#_Toc23285)

[3.专项资金分用途使用绩效。 21](#_Toc11554)

[（三）专项资金使用绩效存在的问题 27](#_Toc27901)

[三、改进意见 28](#_Toc14067)

# 

# 一、基本情况

## （一）资金情况。

2019年，广东省财政厅通过《关于安排2019年省级医疗卫生健康事业发展专项资金（第一批）的通知》（粤财社〔2019〕42号）《关于调整收回部分基层医疗卫生服务能力建设项目资金的通知》（粤财社〔2019〕53号）等，安排加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设项目预算资金327669.65万元，其中，安排省本级预算资金8498.72元，转移支付市县预算资金319170.93万元。实施的政策任务项目7个，分别是中心卫生院升级建设项目、县级公立医院升级建设项目、粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设项目、基层医疗卫生人才队伍建设项目、县镇医联体建设项目、精准扶贫村健康监测设备项目和基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度和综合改革“以奖代补”项目等。项目资金分配采取“因素法”和“项目法”相结合方式进行分配。各政策任务资金额度和支出内容等情况具体见表1。

**表1：资金情况表**

| 序号 | 政策任务 | 预算金额（万元） | 资金分配方法 | 支出内容 | 扶持对象 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **合 计** | | **327669.65** | 因素法、项目法 | 加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设. | **---** |
| 1 | 中心卫生院升级建设 | 120000.00 | 因素法、项目法相结合的分配方式。因素有包括：人口因素、硬件因素、软件因素、成本因素等。 | 支持 47 家中心卫生院按中等规模县级综合医院水平升级建设，重点实施业务用房、医疗设备及信息化装备建设。 | 粤东西北14个地级市、39个县、47间中心卫生院的升级建设。 |
| 2 | 县级公立医院升级建设 | 141922.00 | 因素法、项目法相结合的分配方式。 | 支持经济欠发达地区县级公立医院业务用房建设、医疗设备配备及信息化建设。支持县医疗急救指挥中心业务用房建设、急救医疗指挥计算机调度系统建设、救护车配置、车载急救设备配置、办公设备装置、医护人员培训。 | --- |
|  | 其中：县级综合医院升级建设 | 54852.00 | 因素法、项目法相结合的分配方式。因素有包括：人口因素、硬件因素、软件因素、成本因素等。 | 主要用于项目基础设施建设和配备医疗设备等，通过项目升级建设，提升经济欠发达地区的医疗卫生综合服务能力水平； | 全省粤东西北14个地级市和江门恩平市、开平市、台山市的70家县级综合医院的升级建设。 |
| 县级妇幼保健院升级建设 | 67070.00 | 按因素法结合项目法分配。因素有包括：2017年末县域内常住人口、实际开放床位、实际开放床位病床使用率、现有有效业务用房面积（扣除租用和30年以上楼龄）、能够开展的妇幼保健关键技术、重症孕产妇救治中心和重症新生儿救治中心设置情况、土地落实情况、项目进展、现有业务用房的保留情况。 | 主要用于支持县级妇幼保健院业务用房建设、医疗设备配置、医院信息化建设、妇幼专科建设与技术人才招聘培养等。 | 经济欠发达地区61家县级公立医院升级建设项目的县（市）妇幼保健院。 |
| 县级医疗急救体系建设 | 20000.00 | 因素法、项目法相结合的分配方式。因素有包括：人口因素、硬件因素、软件因素、成本因素等。 | 主要用于完善56家县级医疗急救体系的业务用房建设、指挥调度系统建设、救护车配置、车载急救设备配置、办公设备配置、信息化联网、医务人员专业化规范化院前急救培训等； | 经济欠发达地区56家县级医疗急救中心。 |
| 3 | 粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设 | 5000.00 | 因素法、项目法相结合的分配方式。综合考虑：人口因素、硬件因素、软件因素、成本因素等。 | 开展粤东西北地区乡镇卫生院和试点村卫生站远程医疗平台建设，为约456个乡镇卫生院远程医疗点配备远程医疗视讯设备、工作站、网络设备、医疗设备。 | 粤东西北乡镇卫生院和试点村卫生站 |
| 4 | 基层医疗卫生人才队伍建设 | 40515.25 | --- | --- | --- |
|  | 其中：订单定向培养农村卫生人才 | 5199.24 | 经费采取“预拨+结算”方式下达，补助标准：学费按物价部门收费标准补助，住宿费按院校实际住宿费用补助，生活费按6300/人/年补助。 | 用于我省14个经济欠发达地区及江门市台山、开平、恩平地区订单定向培养医学大学生项目的学费、住宿费、医学生生活补助等。 | 订单定向培养医学大学生。 |
|  | 全科医生规范化培训 | 12050.01 | 补助标准为：全科专业住院医师规范化培训3万/人/年，助理全科医生培训2万/人/年，转岗培训2万/人，岗位培训1万/人，全科（含助理）医生师资培训450元/人/天。 | 主要用于学员学习生活补助和理论培训、临床实践基地与社区实践基地教学管理、结业考核等教学实践活动。 | 补助粤东西北等14个地级市及江门市台山、开平、恩平地区全科医生。 |
|  | 住院医师规范化培训 | 15024.00 | 补助标准：1.5万元/人/年。 | 主要用于学员培训期间的生活补助、理论培训、临床实践以及带教补助等临床教学实践活动。 | 住院医师。 |
|  | 产科、儿科转岗培训 | 1720.00 | 标准补助：产科医师转岗培训1万元/人/年，儿科医生转岗培训2万元/人/年。 | 主要用于学员培训期间的生活补助、理论培训、临床实践以及带教补助等临床教学实践活动。 | 粤东西北等14个地级市及江门市台山、开平、恩平地区转岗培训学员。 |
|  | 家庭医生签约团队骨干培训 | 272.00 | 因素法，资金分配主要根据培训人数、培训时间、培训对象补贴等因素安排。省财政补助标准：每个省级培训基地补助34万元，承担省财政支持的经济欠发达地市一级学员培训任务。 | 用以支持8个省级培训基地开展省级家庭医生团队骨干师资培训。 | 广州海珠区沙园街道社区卫生服务中心等8个省级培训基地。 |
|  | 百名首席专家下基层 | 2000.00 | 因素法。综合考虑现有床位数与区域分布，对乐昌市第二人民医院、五华县安流镇中心卫生院、高州市石鼓镇 中心卫生院、化州市平定卫生院、英德市东华镇中心卫生院和揭西县棉湖镇中心卫生院，按每家招聘3名首席专家安排补助资金。补助标准:20万/人/年。 | 用于下基层首席专家补贴。 | 下基层首席专家。 |
|  | 高校毕业生下基层“千人计划” | 850.00 | 项目法。2019年先按每家乡镇卫生院招聘6名医疗卫生专业本科学历（学位）毕业生，每人每年1万元的补助标准预拨2019年补助经费，待下一年度根据实际招聘人数据实结算。补助标准：1万元/年/人 | 用于下基层高校毕业生补贴。 | 下基层高校毕业生 |
|  | 县级医院专科特设岗位补助 | 3400.00 | 因素法。依据人口系数权重为30%，综合评分系数权重为70%的原则确定招聘岗位。中央苏区县和少数民族县按照15万元/年安排补助资金，其他地区按照10万元/年安排补助资金。 | 用于县级医院专科特设岗位补贴。 | 县级医院专科特设岗位 |
| 5 | 县镇医联体建设 | 7500.00 | 项目法。每个地级市500万元。 | 主要用于试点医联体内部改善基层医疗机构院容院貌、医疗设备购置、医务人员到基层医疗机构轮转及培训当地医务人员、日常办公所需经费等。 | 汕头市等15个地级市。 |
| 6 | 精准扶贫村健康监测设备 | 2732.40 | 项目法。根据实地调研、座谈讨论等形式，按照每个省定贫困村1.2万元标准，制定了精准扶贫村智能健康监测项目专项资金分配方案。，采取“当年预拨、次年结算”的方式下达。 | 为2277条贫困村配备远程可穿戴健康监测设备，包括血压计、血常规检测仪、血氧仪和血糖仪、体温计、胎心监测仪、心电检测仪、尿常规测试项、平板（10 寸以上）及健康数据采集/健康管理软件、身份证读卡器、无线传输卡等。 | 2277个省定贫困村。 |
| 7 | 基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度和综合改革以奖代补 | 10000.00 | 因素法。根据年度的人口系数、卫生现状、财力系数、医改考核情况等因素制定资金分配方案。 | 统筹用于基层医疗卫生机构核定收支后的经常性收支差额补助等符合政府卫生投入政策规定的支出，推进基层医疗卫生机构综合改革时涉及的人员分流安置等改革性文出。 | 政府办基层医疗卫生机构。 |

## （二）绩效目标。

**1、总体绩效目标。**中心卫生院基本建设工程全部完成建设，力争75%左右的建设项目基本投入运营并形成医疗服务能力。县级公立医院升级建设项目全部开工，大部分基本建设项目完成主体建设工程。支持各地基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度以及推进补偿机制、人事制度、收入分配等多方面的综合改革，政府办基层医疗卫生机构基本药物制度覆盖率达100%。欠发达地区招收1400名订单定向医学生，规范化培训（助理）全科医生1080名、转岗（岗位）培训全科医生（含二级以上医院专科医师转岗（岗位）培训全科医生）4500名，招收住院医师规范化培训对象（社会人学员）2980名，转岗培训1000名产科医生（含助产士）和360名儿科医生。培训240名家庭医生签约服务骨干师资。为47家升级建设中心卫生院完成100名首席专家的招聘，并到岗工作；为经济欠发达地区县级公立医院招聘300名专科特设岗位。形成较为完善的县域内医联体政策体系，医疗资源利用效率和整体效益进一步提高，基层医疗服务能力明显提升，居民患病首选基层医疗卫生机构的比例达到70%以上，县域内就诊率提高到 82.4%以上。粤东西北地区乡镇卫生院远程医疗建设单位设备交付率100%，456 个乡镇卫生院开展远程门诊、远程会诊、远程影像诊断、远程心电诊断、远程教育等服务，初步构建“省市、县、镇村”三层应用模式的远程医疗服务体系。精准扶贫村智能健康监测设备配置率达 100%，支持开展远程问诊、远程会诊、远程教育等远程医疗服务。

**2、具体绩效目标。结合财政事权的**政策任务，我委组织制定了《2019年重点项目预算绩效目标表》，明确了项目具体绩效指标，具体见表2。

**表2：绩效指标表**

| 一级  指标 | 二级指标 | 三级指标 | 三级指标目标值  （年度） |
| --- | --- | --- | --- |
| 产出指标 | 数量指标 | 升级建设中心卫生院基本投入运行并基本形成医疗服务能力率 （%） | 75%左右 |
| 医疗机构接通远程医疗平台比率（粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设） | 60% |
| 设备交付率（粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设、精准扶贫村健康监测设备配置） | 100% |
| 每千常住人口医疗机构床位数（张） | 提高 |
| 120 急救指挥中心覆盖率 | 90% |
| 全省各县（市）综合医院评级成二甲医院率 | 〈95% |
| 政府办基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度覆盖率 | 100% |
| 专科特设岗位专家招聘到位率（基层医疗卫生人才队伍建设） | 100% |
| 百名首席专家下基层计划补助资金省级财政拨付率 | 100% |
| 千名高校毕业生下基层计划补助资金省级财政拨付率 | 100% |
| 基层医疗卫生人才队伍建设招生率（%） | 80% |
| 拥有至少 一个资源共享、分工 协作、有明显成效的医联体情况（县镇医联体建设补助） | 1个 |
| 基层医疗卫生机构年诊疗量增幅 | ≥3% |
| 质量指标 | 已交付系统验收合格率（粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设、精准扶贫村健康监测设备配置） | 100% |
| 远程医疗设备故障率（粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设） | 不高于 5% |
| 基层医疗卫生机构服务水平 | 得到提高 |
| 基层医疗卫生人才队伍建设培训合格率 | 90% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 基层医疗卫生机构药品供应保障水平 | 有所提高 |
| 基层医疗卫生机构服务水平 | 得到提高 |
| 已接入远程医疗平台系统正常运行率 | 100% |
| 县域内住院率（%） | ≥82.4% |
| 经济效益指标 | 设备采购经济性 | 100% |
| 乡村医生收入 | 保持稳定 |
| 可持续影响 | 国家基本药物制度在基 层持续实施 | 中长期 |
| 满意度 | 培训满意度 | 85% |

|  |
| --- |
|  |

# 二、自评情况

## （一）自评分数。

依据《广东省财政厅关于开展2020年省级财政资金绩效自评工作的通知》（粤财资〔2020〕16号），我委对2019 年度加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设项目资金使用绩效进行了客观分析和综合评价，自评得分为97.65分，其中一、二级指标得分情况见图1、图2，绩效指标具体自评得分见表3，绩效等级为“优”，绩效评价指标分析的具体情况见附件1。

**图1：一级指标得分率图**

**图2：二级指标得分率图**

**表3：绩效指标自评得分表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 权重(%) | 自评得分 |
| 合计 | | | | 100 | 97.65 |
| 投入 | 项目立项 | 论证决策 | 论证充分性 | 4 | 4 |
| 目标设置 | 完整性 | 2 | 2 |
| 合理性 | 2 | 1 |
| 可衡量性 | 2 | 2 |
| 保障措施 | 制度完整性 | 1 | 1 |
| 计划安排合理性 | 1 | 1 |
| 资金落实 | 资金到位 | 资金到位率 | 3 | 3 |
| 资金到位及时性 | 2 | 2 |
| 资金分配 | 资金分配合理性 | 3 | 3 |
| 过程 | 资金管理 | 资金支付 | 资金支出率 | 6 | 4.65 |
| 支出规范性 | 支出规范性 | 6 | 6 |
| 事项管理 | 实施程序 | 程序规范性 | 4 | 4 |
| 管理情况 | 监管有效性 | 4 | 4 |
| 产出 | 经济性 | 预算控制 | 预算控制 | 3 | 3 |
| 成本控制 | 成本节约 | 2 | 2 |
| 效率性 | 完成进度 | 工作任务完成率 | 25 | 25 |
| 完成质量 | 培训合格率等 |
| 效益 | 效果性 | 经济效益 | 设备采购经济性等 | 25 | 25 |
| 社会效益 | 县域内住院率等 |
| 可持续发展 | 可持续发展 |
| 公平性 | 满意度 | 服务对象满意度 | 5 | 5 |

## （二）专项资金使用绩效。

### **1**.专**项资金支出情况。**

2019年，加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设项目实际到位资金327669.65万元，到位率100%。截至2020年3月31日，专项资金实际支出256318.41万元，其中，省本级预算资金支出为8204.53万元，转移支付市县资金支出为248113.88万元，资金支出率78.22%，结余71351.24万元，资金结余率21.78%，具体情况见表4。

**表4：项目资金支出情况表**

| 序号 | 政策任务 | 预算金额  （万元） | 各级支出情况（万元） | | | 支出率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 小计 | 省本级 | 转移支  付市县 |
| **合 计** | | **327669.65** | **256318.41** | **8204.53** | **248113.88** | **78.22%** |
| 1 | 中心卫生院升级建设 | 120000.00 | 90916.05 | - | 90916.05 | 75.76% |
| 2 | 县级公立医院升级建设 | 141922.00 | 112282.04 | - | 112282.04 | 79.12% |
| 3 | 粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设 | 5000.00 | 2804.00 | - | 2804.00 | 56.08% |
| 4 | 基层医疗卫生人才队伍建设 | 40515.25 | 32087.71 | 8204.53 | 23883.18 | 79.2% |
| 5 | 县镇医联体建设 | 7500.00 | 6067.94 | - | 6067.94 | 80.91% |
| 6 | 精准扶贫村健康监测设备 | 2732.40 | 2160.67 | - | 2160.67 | 79.08% |
| 7 | 基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度和综合改革以奖代补 | 10000.00 | 10000 | - | 10000 | 100% |

### 2.专项资金完成绩效目标情况。

**（1）中心卫生院升级建设项目完成绩效目标情况。**截至2019年底，全省47间中心卫生院升级建设项目新增建筑面积48万多平方米、病床10341张、万元以上设备3174台、ICU床位350张、血透室床位455张、手术室196间，新增卫生技术人员3260人、增幅41.9%，累计增加一级诊疗科目172项、增幅25.5%，二级诊疗科目由原来的36项增加到308项，并将逐步开展腔镜、介入等三级手术，升级建设的中心卫生院100%投入运营并形成医疗服务能力，实现了全部开业的政策目标任务。

**（2）县级公立医院升级建设项目完成绩效目标情况。**

**一是**县级公立医院升级建设目标基本完成了年度建设目标任务。截至2020年3月31日，64家县级综合医院建设项目已完成医疗主体基建工程任务，年度建设目标完成率为91.43%。其余6家县级综合医院建设项目处于地下室、桩基础等施工阶段，分别是湛江吴川市人民医院、遂溪县人民医院，肇庆怀集县人民医院，清远佛冈县人民医院，河源龙川县人民医院，梅州兴宁市人民医院。该项目推进情况详见表5。

**表5：项目建设进度表**

| 序号 | 地市 | 医院名称 | 项目性质 | 进度情况 | | 2019年任务目标情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 开工时间 | 目前进展情况 |
| 1 | 汕头 | [南澳县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=34',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.09.27 | 已完工 | 已完成 |
| 2 | 韶关 | [乐昌市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=3',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.06.28 | 已完工 | 已完成 |
| 3 | [始兴县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=4',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.06.28 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 4 | [新丰县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=5',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.09.27 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 5 | [乳源瑶族自治县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=212',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.09.27 | 结构阶段 | 已完成 |
| 6 | [仁化县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=36',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.27 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 7 | [南雄市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=35',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.07.31 | 已完工 | 已完成 |
| 8 | [翁源县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=37',0,0);" \o ") | 迁建 | 2017.07.11 | 已完工 | 已完成 |
| 9 | 河源 | [龙川县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=38',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.09.27 | 地下室阶段 | 部分封顶 |
| 10 | [紫金县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=39',0,0);" \o ") | 迁建 | 2014.06.10 | 已完工 | 已完成 |
| 11 | [连平县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=40',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.09.28 | 结构阶段（75%） | 已完成 |
| 12 | [连平县第二人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=41',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.10.08 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 13 | [和平县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=6',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.28 |  | 已完成 |
| 14 | [东源县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=7',0,0);" \o ") | 迁建 | 2017.12.08 | 装修阶段 | 已完成 |
| 15 | 梅州 | [中山大学附属第三医院粤东医院(梅县区人民医院)](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=9',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2016.01.22 | 已完工 | 已完成 |
| 16 | [梅县区第二人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=8',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.07.26 | 已完工 | 已完成 |
| 17 | [蕉岭县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=10',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.07.03 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 18 | [平远县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=11',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.04.26 | 装修阶段 | 已完成 |
| 19 | [兴宁市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=43',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.07.31 | 装修阶段 | 滞后严重 |
| 20 | [兴宁市第三人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=42',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.07.01 | 装修阶段（100%） | 已完成 |
| 21 | [大埔县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=44',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.30 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 22 | [丰顺县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=45',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.25 | 结构阶段 | 已完成 |
| 23 | [五华县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=46',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.01.15 | 装修阶段 | 已完成 |
| 24 | 惠州 | [惠东县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=13',0,0);" \o ") | 设备配置 |  |  | 已完成 |
| 25 | [惠东县第二人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=13',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.25 | 装修阶段 | 已完成 |
| 26 | [龙门县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=14',0,0);" \o ") | 迁建 | 2017.09.12 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 27 | [博罗县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=47',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.09.30 | 结构阶段（25%） | 已完成 |
| 28 | 汕尾 | [陆丰市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=48',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.12.21 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 29 | [海丰县彭湃纪念医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=49',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.10.30 | 地下室阶段 | 已完成 |
| 30 | [陆河县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=50',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.27 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 31 | 江门 | [台山市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=15',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.02.01 | 装修阶段 | 已完成 |
| 32 | 台山市第二人民医院 | 改扩建 | 2018.04.21 | 已完工 | 已完成 |
| 33 | [开平市中心医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=17',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.25 | 装修阶段 | 已完成 |
| 34 | [恩平市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=18',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.06.14 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 35 | 阳江 | [阳春市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=51',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.03.28 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 36 | [阳东区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=19',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.12.15 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 37 | [阳西县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=20',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2016.06.12 | 已完工 | 已完成 |
| 38 | 湛江 | [雷州市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=52',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.12.03 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 39 | [徐闻县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=55',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.11.20 | 结构阶段 | 已完成 |
| 40 | [徐闻县第二人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=54',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.26 | 结构阶段 | 已完成 |
| 41 | [吴川市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=21',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.11.29 | 地下室阶段 | 滞后严重 |
| 42 | [遂溪县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=22',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.11.30 | 地下室阶段 | 滞后严重 |
| 43 | 廉江市人民医院 | 改扩建（装修） |  | 已完工 | 已完成 |
| 44 | 茂名 | [电白区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=23',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.10.30 | 已完工 | 已完成 |
| 45 | [电白区第二人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=24',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.12.22 | 已完工 | 已完成 |
| 46 | [信宜市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=25',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.09.12 | 已完工 | 已完成 |
| 47 | [高州市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=56',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.01.23 | 装修阶段 | 已完成 |
| 48 | [化州市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=57',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.08.20 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 49 | 肇庆 | [四会市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=1',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.06.29 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 50 | [广宁县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=58',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.12.12 | 桩基础阶段 | 已完成 |
| 51 | [德庆县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=59',0,0);" \o ") | 迁建 | 2015.01.23 | 装修阶段 | 已完成 |
| 52 | [封开县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=60',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.11.21 | 装修阶段 | 已完成 |
| 53 | [高要区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=2',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.03.10 | 已完工 | 已完成 |
| 54 | [怀集县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=61',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.12.13 | 桩基础阶段 | 滞后严重 |
| 55 | 清远 | [连山壮族瑶族自治县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=62',0,0);" \o ") | 迁建 | 2015.06.18 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 56 | [英德市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=63',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.10.13 | 装修阶段 | 已完成 |
| 57 |  | [连南瑶族自治县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=64',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2019.05.17 | 装修阶段 | 已完成 |
| 58 | [清新区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=26',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2014.08.01 | 已完工 | 已完成 |
| 59 | [连州市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=27',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.22 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 60 | [佛冈县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=28',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.11.28 | 地下室阶段 | 滞后严重 |
| 61 | [阳山县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=29',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2018.09.26 | 屋面阶段 | 已完成 |
| 62 | 潮州 | [饶平县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=65',0,0);" \o ") | 迁建 |  | 屋面阶段 | 已完成 |
| 63 | [潮安区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=30',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2013.09.12 | 已完工 | 已完成 |
| 64 | 揭阳 | [揭东区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=31',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2018.10.01 | 已完工 | 已完成 |
| 65 | [揭西县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=67',0,0);" \o ") | 改扩建 | 2017.03.28 | 装修阶段 | 已完成 |
| 66 | 普宁市华侨医院 | 改扩建（装修） | 2017.09.15 | 已完工 | 已完成 |
| 67 | 云浮 | [郁南县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=33',0,0);" \o ") | 迁建 | 2017.05.01 | 已完工 | 已完成 |
| 68 | [罗定市人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=68',0,0);" \o ") | 迁建 | 2018.06.27 | 结构阶段（75%） | 部分封顶 |
| 69 | [新兴县人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=69',0,0);" \o ") | 迁建 | 2017.09.05 | 装修阶段 | 已完成 |
| 70 | [云安区人民医院](http://58.62.175.52:5080/intermz/wmc/bzxm/javascript:openForm('../../bzxmwatch/bzxmwatch.jsp?xmid=32',0,0);" \o ") | 改扩建（装修） | 2017.10.08 | 已完工 | 已完成 |

**二是**县级医疗急救体系标准化建设项目进展顺利。2019年，全省56家县院前急救指挥中心业务用房面积全部达到国家和省的标准要求，急救医疗指挥计算机调度系统建设达标率100%，急救车辆数量达到平均每5万常住人口配置1辆的水平，救护车车载急救设备配置达标率达到100%。截至2020年3月31日，有34家县级医疗急救体系标准化建设项目已投入使用，22家县级医疗急救体系标准化建设项目正在推进建设。其中，5家已基本完成，因受疫情影响未投入使用；5家已进入实质性的阶段，主体硬件建设工程已完成，计划在10月份投入使用；12家项目因受县级综合医院升级建设项目影响，实施进度滞后，处于主体硬件建设阶段，计划在12月份投入使用。各项目具体建设进展情况见表6和表7。

**表6：投入使用单位统计表**

| 序号 | 单位名称 | | 完成情况 | 序号 | 单位名称 | | 完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 肇庆市 | 四会市120急救指挥中心 | 完成标准化建设 | 19 | 茂名市 | 化州市120急救指挥中心 | 个别项目未完成 |
| 2 | 德庆县人民医院 | 完成标准化建设 | 20 | 高州市120急救指挥中心 | 完成标准化建设 |
| 3 | 广宁县人民医院 | 完成标准化建设 | 21 | 信宜市120急救指挥中心 | 完成标准化建设 |
| 4 | 封开县人民医院 | 完成标准化建设 | 22 | 清远市 | 佛冈县人民医院 | 完成标准化建设 |
| 5 | 怀集县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 | 23 | 汕头市 | 南澳县人民医院 | 完成标准化建设 |
| 6 | 梅州市 | 五华县120急救指挥中心 | 完成标准化建设 | 24 | 阳江市 | 阳西县人民医院 | 个别项目未完成 |
| 7 | 大埔县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 | 25 | 云浮市 | 新兴县人民医院 | 完成标准化建设 |
| 8 | 揭阳市 | 普宁市120急救指挥中心 | 个别项目未完成 | 26 | 罗定市人民医院 | 个别项目未完成 |
| 9 | 揭西县120急救指挥中心 | 完成标准化建设 | 27 | 郁南县人民医院 | 完成标准化建设 |
| 10 | 韶关市 | 南雄市人民医院 | 个别项目未完成 | 28 | 湛江市 | 徐闻县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 |
| 11 | 始兴县人民医院 | 完成标准化建设 | 29 | 吴川市人民医院 | 完成标准化建设 |
| 12 | 乐昌市急救指挥中心 | 完成标准化建设 | 30 | 遂溪县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 |
| 13 | 新丰县人民医院 | 完成标准化建设 | 31 | 廉江市人民医院 | 完成标准化建设 |
| 14 | 翁源县人民医院 | 个别项目未完成 | 32 | 江门市 | 开平市中心医院 | 完成标准化建设 |
| 15 | 河源市 | 和平县急救指挥中心 | 完成标准化建设 | 33 | 台山市人民医院 | 个别项目未完成 |
| 16 | 龙川县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 | 34 | 恩平市人民医院 | 完成标准化建设 |
| 17 | 惠州市 | 博罗县120急救指挥中心 | 个别项目未完成 |  |  |  |  |
| 18 | 惠东县120急救指挥中心 | 完成标准化建设 |  |  |  |  |

**表7：未投入使用单位统计表**

| 序号 | 单位名称 | | 完成情况 | 序号 | 单位名称 | | 完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 梅州市 | 兴宁市120指挥中心 | 基本完成 | 12 | 惠州市 | 龙门县120急救指挥中心 | 滞后严重 |
| 2 | 蕉岭县120急救指挥中心 | 滞后严重 | 13 | 清远市 | 连州市急救指挥中心 | 滞后严重 |
| 3 | 平远县120急救指挥中心 | 滞后严重 | 14 | 英德市人民医院 | 滞后严重 |
| 4 | 丰顺县120急救指挥中心 | 滞后严重 | 15 | 连南瑶族自治县人民医院 | 滞后严重 |
| 5 | 揭阳市 | 惠来县应急指挥中心 | 滞后严重 | 16 | 连山壮瑶族自治县人民医院 | 主体完成 |
| 6 | 潮州市 | 饶平县人民医院 | 滞后严重 | 17 | 阳山县120急救指挥中心 | 滞后严重 |
| 7 | 韶关市 | 仁化县人民医院 | 主体完成 | 18 | 汕尾市 | 海丰县急救指挥中心 | 基本完成 |
| 8 | 乳源瑶族自治县人民医院 | 基本完成 | 19 | 陆丰市人民医院 | 主体完成 |
| 9 | 河源市 | 连平县120急救指挥中心 | 滞后严重 | 20 | 陆河县人民医院 | 主体完成 |
| 10 | 东源县120急救指挥中心 | 滞后严重 | 21 | 阳江市 | 阳春市120急救指挥中心 | 基本完成 |
| 11 | 紫金县医疗急救指挥中心 | 主体完成 | 22 | 吴川市人民医院 | 基本完成 |

**三是**61家县级妇幼保健院升级建设项目按计划推进。截至2020年3月底，在58家基建类建设单位（37家异地迁建，21家原址改扩建）中，55家项目建设单位已完成主体结构建设，其余3家也完成了前期手续，正推进实质性建设工作。肇庆（高要、四会市），阳江（阳春市）妇幼保健院等3家单纯设备配置和信息化的妇幼保健院已完成配置任务。

**（3）粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）远程医疗平台建设项目完成绩效目标情况。**2019年，粤东西北乡镇卫生院远程医疗项目（二期）启动和实施，在项目一期的基础上已完成了1146家乡镇卫生院和100个试点村卫生站远程医疗建设。配发了一体化会诊车、远程医疗工作站、影像采集器、高拍仪、网络防护设备、随诊包，设备交付率100%。实现了与乡镇卫生院影像对接，统一接入省级远程医疗平台，系统正常运行率达到100%，远程医疗设备故障率低于5%。基层医疗机构利用远程医疗平台开展远程会诊、远程诊断，为基层患者提供便捷、高效的医疗健康服务，有效提高基层医疗服务能力。

**（4）基层医疗卫生人才队伍建设项目完成绩效目标情况。一是**年度首席专家省级财政资金拨付率100%。2019年，百名首席专家下基层计划项目省级财政实际拨付资金2000.00万元，资金拨付率100%。**二是**高校毕业生下基层省级财政资金拨付率100%。2019年，千名高校毕业生下基层计划项目省级财政拨付到位资金850.00万元，资金拨付率100%。**三是**专科特设岗位专家招聘到位率100%。2019年，专家特岗计划招聘300名，实际招聘并到位的特设岗位300名（其中中央苏区县和少数民族县80名，其他地区220名），招聘到位率100%。**四是**招收订单定向培养医学生招生率105.28%。联合省教育厅等四部门印发了《广东省卫生健康委等四部门关于做好2019年订单定向培养农村卫生人才工作的通知》（粤卫函〔2019〕750号），扩大招收订单定向培养医学生规模到1400名，定点培养院校增加汕头大学医学院，总共8家。全年实际招收订单定向培养医学大学生1474名，招生率105.28%，超额完成粤财社〔2019〕42号文设定的招生完成率80%的数量指标。**五是规范化培训项目**招生率超过年初设定目标。全年计划招生11554名，实际完成合计13655名，招生率118.18%，超额完成粤财社〔2019〕42号文设定的招生完成率80%的预期值。其中，全科医生规范化培训项目计划数5581（其中，5+3学员180名，助理全科医生900名，转岗培训2251名，岗位培训2250名，助理全科医生带教师资1000名）名，实际培训6749人，招生率120.93%。住院医师规范化培训项目计划培训对象（社会人学员）数3340名，实际培训4100名，招生率122.75%。培训住院骨干师资计划数1000名，实际培训1000名，招生率100%。培训转岗产科医生（含助产士）计划数1033名，实际完成1133名，招生率109.68%。儿科医生培训计划数360名，实际培训376名，招生率104.44%。家庭医生签约服务骨干师资培训计划数240名，实际完成272名，招生率113.33%。

2019年，参加基层医疗人才队伍培训和考核的人员有15129名（含订单定向培养医学大学生），培训合格率达到97.14%。其中，家庭医生团队骨干师资培训合格率100%，产科转岗培训合格率100%，儿科转岗培训合格率100%，订单定向培养医学大学生合格率100%，全科医生培训合格率80%，住院医师规范化对象（社会人学员）合格率100%，家庭医生签约服务骨干师资培训合格率100%。

**（5）县镇医联体建设项目完成绩效目标情况。**2019年，15个试点县共组建了26个县镇医联体，实现了各试点县拥有至少一个资源共享、分工协作、有明显成效的医联体。其中，阳江市阳西县率先改革创新，整合3家县级公立医院成立县医院集团，纵向联合8间乡镇卫生院组建县镇医联体，实行县镇村医疗卫生机构一体化管理，医疗运行成本和群众就医费用明显下降、医院服务能力水平和医务人员收入稳步提升，荣获省“医改十大创新典型”，其典型做法和成功经验多次在全省推广。县镇医联体建设项目的实施，有效提高医疗卫生资源的整体效益，促进了基层医疗卫生服务能力的提升，据统计，年诊疗量增幅超过3%，达到了3.24%。

**（6）精准扶贫村健康监测设备项目完成绩效目标情况。**2019年，为全省2277条省定贫困村配备的血压计、血常规检测仪、电子体温计、胎心检测仪、心电检测仪、尿常规检测仪、平板及健康数据采集/健康管理软件、身份证读卡器等智能健康监测设备已全部配置到位，设备交付率达100%。汕头、梅州、惠州、肇庆、潮州、阳江等6个市在2019年8月31日前完成项目建设任务；韶关、河源、汕尾、湛江、茂名、清远、揭阳、云浮等8个市在9月20日前完成项目建设，并于9月24日项目全面上线使用，提前3个月完成年度目标任务。村医工作站已实现了全部接入省远程医疗平台，接入率100%。引入“AI医生”工作，为群众提供远程门诊、远程会诊、远程教育和健康管理等云医疗服务，使贫困村村民不出远门获得优质医疗服务。

**（7）基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度和综合改革“以奖代补”项目完成绩效目标情况。**2019年，各地继续统筹使用中央、省级和本级财政安排的基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度补助资金，对社区卫生服务中心（站）和乡镇卫生院按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法核定补助资金；对村卫生站按照乡村医生服务人口数量和人均标准核定补助资金；对非政府办基层医疗卫生机构，按照自愿原则通过购买服务的方式支持实施基本药物制度，实现了政府办基层医疗卫生机构基本药物制度覆盖率100%，行政村卫生站国家基本药物制度覆盖率100%。截止2019年3月，各地实现了省级补助资金支出10000万元，执行率为100%。

### **3.专项资金分用途使用绩效情况。**

经过3年努力，我省基层医疗卫生“补短板”任务全面完成，城乡、区域医疗资源配置不均衡和基层人才缺乏等瓶颈问题基本得到解决，较为完善的县域内医联体政策体系初步建成，基层医疗卫生机构药品供应保障水平有所提高，分级诊疗制度全面建立，人才队伍整体素质显著提高，基层医疗卫生机构整体服务能力得到显著提升，管理体制和运行机制更加科学高效。据统计，居民患病首选基层医疗卫生机构的比例达到70%以上，基层医疗卫生机构年诊疗量增幅达到3.24%，全省县域内住院率达到84.1%。具体情况如下：

**（1）全省基层医疗卫生服务基础设施条件显著改善，服务能力明显提升。**截至2020年3月底，47家升级建设的中心卫生院全部开业，190家县级公立医院升级建设项目基本完成主体基建工程，其中73家投入使用，10000间村卫生站标准化建设顺利完成，全省基层医疗卫生服务基础设施条件显著改善，服务能力明显提升，服务格局趋于科学合理，人民群众就近享有基本医疗卫生服务，县级医院“龙头”作用明显强化。经考核，全省乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生站全面达标，部分中心卫生院服务能力基本达到中等县级医院水平，城市三级医院、县级医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）及村卫生站（社区卫生服务站）纵向梯次帮带体系建立健全。粤东西北地区乡镇卫生院（村卫生站）已全面接入远程医疗平台，系统正常运行率达到100%，基层群众基本实现“大病不出县、小病不出村镇”。

**（2）基层医疗卫生人才临床技能和处置能力均得到系统提升，为推行家庭医生和分级诊疗改革储备了强大的人力资源基础。**据统计，2017-2019年底，累计培训粤东粤西粤北地区基层医疗卫生人才38852名，具体见图3和表8，其中，招收住院医师规范化培训对象（社会人学员）10568名，住院骨干师资3000名，全科医生17541名，招收订单定向医学生招生3375名，转岗培训3128名产科医生（含助产士）和1096名儿科医生，培训家庭医生签约服务骨干师资累计272名，经过系统的培训，参培人员的医学理论基础和专业知识得到系统提高，临床技能和处置能力均得到系统提升。另外，累计招聘高校毕业生下基层850名，县级公立医院专科特岗1614名，其中2019招聘300名（中央苏区县和少数民族县共安排特岗80个，其他地区安排220个），1652名城市三甲医院专家下乡支医。特别是为47家升级建设的中心卫生院选聘100名二级以上医院具有高级职称且符合岗位条件的退休医生，在提升中心卫生院常见病、多发病的诊疗，预防保健、康复与慢性病管理、专科疾病危重情况应急处理等方面起到突出的引领作用，基本实现卫生人才规模、结构和能力与粤东粤西粤北地区人民健康服务需求相适应的机制，基层整体医疗服务水平持续提升，医患关系更加和谐。

**图3:2017-2019年粤东粤西粤北卫生人才培训情况图**

**表8：2017年-2019年粤东粤西粤北卫生人才培训情况表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标名称** | **小计** | **2017年** | **2018年** | **2019年** |
| **合计**（名） | **38852** | **11682** | **12066** | **15104** |
| 转岗培训产科医师数量 | 3000 | 943 | 924 | 1133 |
| 转岗培训儿科医师数量 | 1096 | 360 | 360 | 376 |
| 订单定向培养医学生数量 | 3375 | 881 | 1020 | 1474 |
| 全科医生 | 17541 | 5492 | 5300 | 6749 |
| 住院医师规范化培训招生数量 | 10568 | 3006 | 3462 | 4100 |
| 住院骨干师资 | 3000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| 家庭医生签约服务骨干师资 | 272 | -- | -- | 272 |

**（3）有效增加基层医疗资源，进一步优化卫生健康资源结构。一是**促进优质资源下沉。我省围绕强基层、促进分级诊疗不断加强县镇医联体建设，2019年26个县镇医联体牵头医院向成员单位共下派医师12733人次、护理人员6996人次、管理人员4255人次；牵头医院帮扶成员单位诊疗患者（含远程）146903人次，开展手术3953次，临床带教和教学查房12535次，会诊（含远程）33438人次，科研和课题立项26个，培训基层医务人员（含远程）30728人次。和平县、惠东县、信宜市、丰顺县、连南县、阳西县、廉江市组建的9个县镇医联体已建立远程影像中心；和平县、惠东县、丰顺县、南雄市、阳西县组建的6个县镇医联体已建立远程检验中心；和平县、信宜市、丰顺县、濠江区、阳西县、廉江市组建的7个县镇医联体已建立远程心电中心；和平县、惠东县、连南县、南雄市、阳西县、广宁县组建的6个县镇医联体已建立远程病理中心。**二是**落实双向转诊。医共体内牵头医院下转患者7271人次，医共体内基层医疗卫生机构上转患者16490人次。**三是**提升基层医疗服务能力。医共体内基层医疗机构成员单位门诊量较2018年增长833187人次，住院量较2018年增长1811人次，业务收入量较2018年增长24787万元。医共体内成员单位向牵头医院共上派进修医师1118人次、进修护理人员727人次、进修管理人员293人次。医共体内成员单位新建临床专科26个，开展新技术68个，开展新项目53个。**四是**县域内医疗卫生服务体系结果指标。县域内基层诊疗人次较2018年增长1335833人次。医共体内成员单位乡镇卫生院病床使用率同比变动情况，惠东县第三医联体增长10.99%，台山市中医院医联体增长7.86%、普宁市医联体增长7.21%，潮安区人民医院医联体增长6.71%、惠东县第二医联体增长6.19%、信宜市人民医院医联体增长6.19%、丰顺县人民医院医联体增长4.48%、丰顺县中医院医联体增长3.33%、廉江市人民医院医联体增长3.10%、连南瑶族自治县人民医院医联体增长2.37%、潮安区第二人民医院医联体增长1.50%、和平县人民医院医联体增长1.99%。

**（4）完善村医工作站功能，村民不出村也可以问诊大专家。**2019年，2277个省定的贫困村全部统一配备智能健康监测设备，建成的村医工作站基本具备开展远程问诊、远程会诊、远程教育等远程医疗服务能力，县级及以下基层医疗机构医疗水平和处置能力有效提高，使基层百姓切实感受到了民生政策带来的便利，有效落实了省委省政府有关就近满足人民群众基本医疗卫生服务需求的工作部署。**一是**实现对贫困人口健康的实时监测、疾病预警、慢病筛查、主动干预、个性化评估及提供网上健康服务，为村民开展保健指导、及时跟踪治疗常见病、慢性病和早发现潜在疾病等方面起到有力的技术支撑作用。**二是**有效提升村医诊治能力。引入“AI医生”，实时为村医提供优质辅助诊断服务，给出最优诊疗方案，减少漏诊和误诊，提高村医诊疗水平。运用远程医疗平台，组织村医参加远程教育，改善村医知识结构，提高村医诊治能力。**三是**村民看病难问题得到进步一缓解。依托省远程医疗平台，为贫困村村民提供远程会诊、远程门诊、远程心电服务，村民不出村就能享受到县级医院、甚至市、省三甲医院优质医疗资源，有效缓解村民看病难、看病贵等问题。**四是**村民健康档案数据质量进一步提升。随着健康信息化管理水平的提高，减少村医手工记录村民健康档案信息，实现村民电子健康档案高效采集、及时共享，动态掌握贫困人口健康状况，及时进行个体的健康干预。据统计，截止2020年3月31日，村医累计使用智能健康设备包为村民提供检验检查服务43615人次，AI问诊23956人次，远程问诊415人次，村民不出远门就可以享受上级医疗机构的优质医疗服务。

**（5）基层医疗卫生机构基药供应保障水平有所提高。**通过实施国家基本药物制度项目，**一是**提高基层医疗卫生人员积极性，药占比有了进一步降低，基层医疗卫生机构工作重心转向提高医技水平和服务质量，卫生健康机构公益性得到真正体现。**二是**保障基本药物供应，基本药物零差销售率达100%，人民买药更加经济，医药费用负担有所减轻，群众得到切切实实的实惠，基本实现国家基本药物优质优惠、公平可及的目标。**三是**稳定村医队伍，乡村医生补助资金到账率达100%，保障村医正常收入，解决了乡村医生的后顾之忧，提高了村医执行国家基本药物制度的积极性。

## （三）专项资金使用绩效存在的问题。

**1、部分地区资金支出缓慢，影响资金使用绩效。**部分地区招标流程繁琐、项目实施方案出台不及时、项目实施进展缓慢、主体责任意识不强等，影响资金预算执行进度。截至2020月3月31日，加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设项目资金支出率77.64%，资金结余率达到22.36%。

**2、历史遗留问题影响村卫生站推行基本药物制度工作。**一是我省村卫生站底数较大，以“公建民营”为主，19792个行政村共设村卫生站25532家，其中20829个村卫生站已实施国家基本药物制度。二是村卫生站平均补助资金水平低，人均财政补偿标准不足1元，低于国家要求的人均5元的标准，影响乡村医生实施基本药物制度的意愿。三是我省粤东、粤西、粤北地区因财政底子薄，未能很好落实对村卫生站的零差率销售药品的配套补助、一般诊疗费和公卫经费等补助，影响村卫生站推行基本药物制度积极性。

# 三、改进意见

（一）督促各地落实主体责任，加快项目推进力度。**一是**加强对支出缓慢导致项目推进滞后地区加大督导力度，督促其落实主体责任，采取有效措施，简化程序，加大项目推进进度，提高专项资金使用效率。

（二）加快专项资金监管系统建设。建议省财政部门加快专项资金监管系统建设，覆盖市县各级财政部门，实时监控各专项资金使用情况，对进展缓慢的项目要及时发通报，督促各地提高预算执行进度和资金使用绩效。

（三）全省推进“四挂钩”制度。**省级已实施“四挂钩”制度试点，即次年预算安排与当年项目入库率、绩效评价结果、审计意见、执行进度指标挂钩，建议将此制度全省推广，加强对预算绩效评价结果运用，提高资金绩效意识。**