

2020 年度健全现代医院管理制度项目 省级财政资金绩效自评报告

(广东省卫生健康委员会)

根据广东省财政厅《关于做好 2021 年省级财政资金绩效自评工作的通知》的有关要求，我委认真组织开展了 2020 年度健全现代医院管理制度项目省级财政资金绩效评价工作。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

(一) 专项资金情况。

2020 年，广东省财政厅通过《广东省财政厅关于提前下达 2020 年省级医疗卫生健康事业发展专项资金（第一批）资金的通知》（粤财社〔2019〕276 号）、《广东省财政厅关于安排 2020 年省级医疗卫生健康事业发展专项资金（第三批）的通知》（粤财社〔2020〕100 号）、《广东省财政厅关于下达 2020 年核酸免费检测等项目补助资金的通知》（粤财社〔2020〕259 号）、《广东省财政厅关于安排中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目省级补助资金的通知》（粤财社〔2020〕339 号）和《广东省财政厅关于下达三级公立医院专科激励计划省级奖励资金的通知》（粤财社〔2020〕340 号）等文件，安排健全现

代医院管理制度财政事权预算资金 **107,963.77** 万元，其中，安排省本级预算资金 **42,671.00** 万元，转移支付至市县预算资金 **65,292.77** 万元，专项用于公立医院取消药品加成财政补偿、粤东西北市级医疗服务能力提升计划、广州呼吸中心建设项目、中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目、三级公立医院激励计划奖励等五项政策任务。

资金分配方法或原则：粤东西北市级医疗服务能力提升计划、广州呼吸中心建设项目、中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目、三级公立医院激励计划奖励等四项专项资金采用项目法分配，主要按照支持方向、建设规模、成本造价及相关的考核管理办法进行分配；公立医院取消药品加成财政补偿专项资金采用因素法分配，主要考虑公立医院因取消药品加成而减少的合理收入，按照该类医院 **2014、2015、2016** 三年药品加成收入的平均数计算确定。省财政按照相关公立医院药品减收总额 **10%** 的比例核定省财政补偿总额。对省属医院和部属、军队、武警驻粤公立医院予以差异化补偿；粤东西北地区（含惠州市、肇庆市及江门市部分地区）的省财政补偿资金，根据省级卫生健康部门核定的相关公立医院药品减收的 **10%**，分别下达至相关地级市和省财政直管县，由各地安排到相关公立医院。

有关项目预算资金、主要用途、扶持对象的详细情况见表 **1**。

表 1 专项资金分配表

单位：万元

| 序号 | 政策任务 | 小计 | 省本级 | 市县 | 主要用途 | 扶持对象 |
|-----|------------------------|------------|-----------|-----------|--|-----------------------------|
| 合 计 | | 107,963.77 | 42,671.00 | 65,292.77 | - | - |
| 1 | 公立医院取消药品加成财政补偿 | 39,963.77 | 19,671.00 | 20,292.77 | 专项用于公立医院综合改革补助，具体用于对部属、军队、武警驻粤公立医院，省属公立医院及 14 个经济欠发达地区和江门的台山、开平、恩平市公立医院取消药品（中药饮片除外）加成后减少的合理收入给予补偿，补偿资金可用于公立医院正常运行与事业发展，保障公立医院良性运转。 | 公立医院。 |
| 2 | 粤东西北市级医疗服务能力提升计划 | 10,000.00 | - | 10,000.00 | 专项用于学科建设、人才引进、教学科研平台及信息化建设，在确保项目实施绩效的前提下，根据实际需要可将部分资金用于基建项目支出，但基建项目支出比例不得高于资金的 50%。 | 河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市的龙头医院。 |
| 3 | 广州呼吸中心建设项目 | 20,000.00 | | 20,000.00 | 专项用于广州呼吸中心建设。 | 广州医科大学附属第一医院 |
| 4 | 中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目 | 35,000.00 | 23,000.00 | 12,000.00 | 专项用于中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设。 | 中山大学肿瘤防治中心 |

| | | | | | | |
|---|--------------|----------|---|----------|------------------------------------|--|
| 5 | 三级公立医院激励计划奖励 | 3,000.00 | - | 3,000.00 | 专项用于符合《广东省三级公立医院激励方案》考核标准三家公立医院奖励。 | 尚未列入广东省高水平医院重点建设医院，但确实取得突出成绩的全省三级公立医院。 |
|---|--------------|----------|---|----------|------------------------------------|--|

（二）绩效目标。

根据省财政下达的绩效目标，健全现代医院管理制度财政事权的总体目标为：公立医院医疗服务能力提升，现代医院管理制度基本建立，医疗服务收入占业务收入比重提高，药占比降低，县域内住院率达**80%**以上；将河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等**5**个地市的龙头医院打造成能力较强的市级医疗中心，重点建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心等“五大中心”，使其达到五大救治中心的规范建设标准。加强慢性病专科建设，显著提升肿瘤、心脏病、脑血管病、骨折、肺炎、糖尿病、肾衰竭等重点疾病的诊疗能力，提高市域内住院率，河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等**5**个地州市域内住院率较上一年提升；以广州呼研所呼吸疾病国家重点实验室、呼吸系统疾病国家临床医学研究中心为核心，打造服务区域经济社会发展的功能完善、全国领先、世界一流的呼吸系统疑难和危重疾病临床诊治中心、呼吸疾病防治临床与基础研究中心、呼吸疾病防治教学与人才培养中心，呼吸疾病防治研究成果产学研转化中心；中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设成为“三最一流”的癌症中心（国内专科布局最全、服务规模最大、诊疗水平最高，综合实力国际一流）的目标。预期在未来三年建成前沿医疗技术平台、高水平科研平台、肿瘤大数据和人工智能研究应用平台三大平台，组建大团队，催生大成果，最终建设成

为世界顶尖癌症中心；实施三级公立医院激励计划奖励，进一步巩固提升专科的能力水平，支持打造广东医疗高地。

省财政资金文件和项目实施方案设置了各政策任务的具体绩效指标，详见附件。

二、自评情况

（一）自评分数。

依据《广东省财政厅关于开展 2021 年省级财政资金绩效自评工作的通知》，确定的项目支出绩效评价指标体系、评分标准和要求，我委从投入、过程、产出和效益 4 个维度对专项资金的使用情况开展绩效评价工作。经综合评审，2020 年度健全现代医院管理制度财政资金使用绩效自评得分为 97.82 分（见图 1、表 2，评分依据及分析见附件 1，五项政策任务自评得分及绩效等级情况见表 3），绩效等级为“优”。

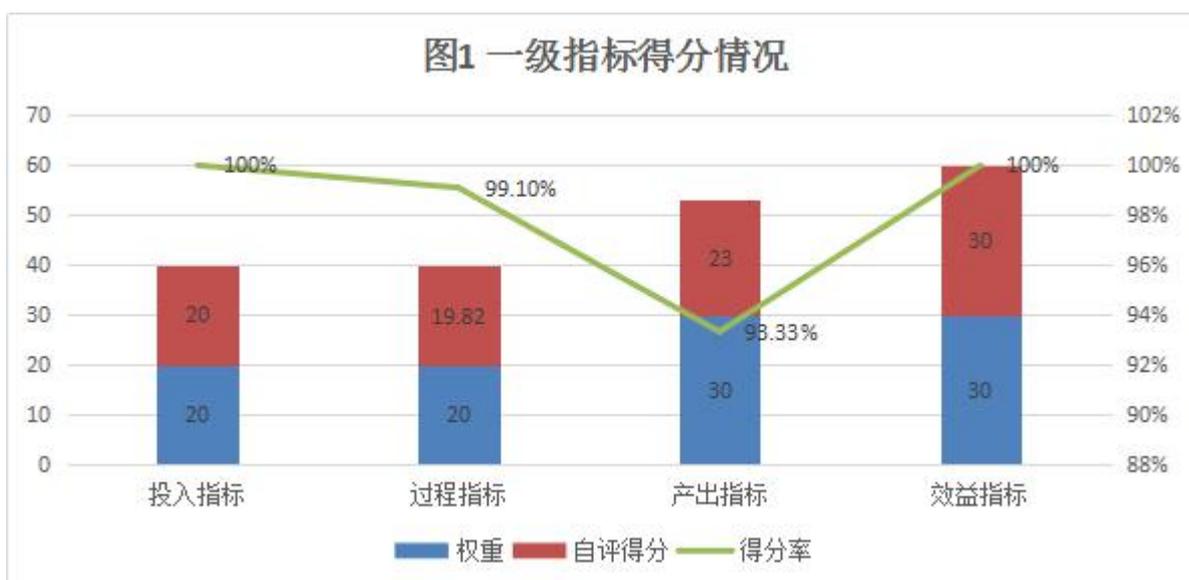


表 2 三级指标评分表

| 评价指标 | | 自评分数(分) |
|-------|-------|---------|
| 合 计 | | 97.82 |
| 名称 | 权重(%) | |
| 论证决策 | 4 | 4 |
| 目标设置 | 6 | 6 |
| 保障措施 | 2 | 2 |
| 资金到位 | 5 | 5 |
| 资金分配 | 3 | 3 |
| 资金支付 | 6 | 5.82 |
| 支出规范性 | 6 | 6 |
| 实施程序 | 4 | 4 |
| 管理情况 | 4 | 4 |
| 预算控制 | 3 | 3 |
| 成本控制 | 2 | 2 |
| 完成进度 | 25 | 23 |
| 完成质量 | | |
| 社会效益 | 25 | 25 |
| 满意度 | 5 | 5 |

表 3 五项政策任务自评得分及绩效等级情况

| 序号 | 政策任务 | 总分 | 自评得分 | 绩效等级 |
|-----|------------------------|------------|--------------|----------|
| 平 均 | | 100 | 96.39 | 优 |
| 1 | 公立医院取消药品加成财政补偿 | 100 | 98 | 优 |
| 2 | 粤东西北市级医疗服务能力提升计划 | 100 | 97 | 优 |
| 3 | 广州呼吸中心建设项目 | 100 | 89 | 优 |
| 4 | 中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目 | 100 | 100 | 优 |

| | | | | |
|----|----------------|-----|-------|---|
| 5 | 三级公立医院激励计划奖励 | 100 | 97.95 | 优 |
| 备注 | 政策任务自评得分依据见附件。 | | | |

(二) 专项资金使用绩效。

1.专项资金支出情况。截至 2020 年底，健全现代医院管理制度财政事权实际支出 104,678.42 万元，专项资金支出率 96.96%。其中，公立医院取消药品加成财政补偿支出 38,467.72 万元，支出率 96.26%；粤东西北市级医疗服务能力提升计划支出 10,000.00 万元，支出率 100%；广州呼吸中心建设项目支出 10,000.00 万元，支出率 100%；中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目支出 34,210.70 万元，支出率 97.75%；三级公立医院激励计划奖励支出 2,000.00 万元，支出率 78.86%（见表 4）。

表 4 专项资金支出情况表

单位：万元

| 序号 | 政策任务 | 合计 | | | 省本级 | | | 市县 | | |
|----|------------------------|------------|------------|--------|-----------|-----------|--------|-----------|-----------|--------|
| | | 金额 | 实际支出 | 支出率 | 金额 | 实际支出 | 支出率 | 金额 | 金额 | 支出率 |
| | 合计 | 107,963.77 | 104,678.42 | 96.96% | 42,671.00 | 41,881.70 | 98.15% | 65,292.77 | 62,796.72 | 96.18% |
| 1 | 公立医院取消药品加成财政补偿 | 39,963.77 | 38,467.72 | 96.26% | 19,671.00 | 19,671.00 | 100% | 20,292.77 | 18,796.72 | 92.63% |
| 2 | 粤东西北市级医疗服务能力提升计划 | 10,000.00 | 10,000.00 | 100% | - | - | - | 10,000.00 | 10,000.00 | 100% |
| 3 | 广州呼吸中心建设项目 | 20,000.00 | 20,000.00 | 100% | - | - | - | 20,000.00 | 20,000.00 | 100% |
| 4 | 中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目 | 35,000.00 | 34,210.70 | 97.75% | 23,000.00 | 22,210.70 | 63% | 12,000.00 | 12,000.00 | 100% |
| 5 | 三级公立医院激励计划奖励 | 3,000.00 | 2,000.00 | 78.86% | - | - | - | 3,000.00 | 2,000.00 | 78.86% |

2.专项资金完成绩效目标情况

(1) 公立医院取消药品加成财政补偿

指标 1: 公立医院药占比(不含中药饮片)。全省公立医院药占比(不含中药饮片)较 **2019** 年下降 **1.48%**，实现预期目标(比上年下降)。

指标 2: 公立医院医疗服务收入(不含药品、耗材、检查、化验收入)占医疗收入比重。全省公立医院医疗服务收入(不含药品、耗材、检查、化验收入)占医疗收入比重较 **2019** 年下降 **0.68%**，未实现预期目标(比上年提高)。

指标 3: 公立医院百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料费。全省公立医院百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料费较 **2019** 年上升 **2.18**，未实现预期目标(比上年下降)。

指标 4: 现代医院管理制度。**2020** 年，我委进一步推进建立健全现代医院管理制度试点工作；坚持和加强党对公立医院的全面领导，全面落实党委领导下的院长负责制；深入实施公立医院绩效考核，持续推进高水平医院建设；推动公立医院人事薪酬制度改革，现代医院管理制度加快建立，实现预期效果。

指标 5: 公立医院医疗服务能力。我省 **2019** 年度三级公立医院绩效考核取得全国第 **4** 名，较 **2018** 年度上升 **7** 名，首次有 **2** 家医院位列全国十强、取得 **A++** 等级，排名全国百强的综合医院医院 **10** 家，百强综合医院数量位居全国第 **3**，**A** 以上等

级医院有 44 家(综合医院 27 家,专科及其它类别医院 17 家),数量居全国首位(占全国 A 以上等级医院 11.7%);截止 2020 年,全省共有 29 个县级医院成为县医院医疗服务能力推荐标准县医院;在全国 2018-2020 年改善医疗服务先进典型评选中,我省共获得 68 项先进典型的通报表扬。全省公立医院医疗服务能力得到提升,实现预期效果。

指标 7: 患者满意度。门诊患者满意度和住院患者满意度 2020 年较 2019 年分别上升 1.08%和 0.42%,达到预期效果(较上年提高)。

(2) 粤东西北市级医疗服务能力提升计划

指标 1: 建设区域医疗中心和广东省高水平医院。2021 年 4 月,河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院均被被广东省遴选为广东省高水平医院,争创省级区域医疗中心,实现预期目标。

指标 2: 建设创伤中心。2020 年河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院建成创伤中心 1 个,实现预期目标(1 个)。

指标 3: 建设危重孕产妇救治中心。2020 年河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院建成危重孕产妇救治中心 2 个,实现预期目标(1 个)。

指标 4 建设卒中中心。2020 年河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院建成卒中中心 3 个,实现预期目标(3 个)。

指标 5 建设危重儿童和新生儿救治中心。2020 年河源、

汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院建成危重儿童和新生儿救治中心 3 个，实现预期目标（1 个）。

指标 5 建设胸痛中心。2020 年河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院建成胸痛中心 2 个，实现预期目标（2 个）。

指标 6 工程质量合格率。2020 年河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院工程质量合格率 100%，实现预期目标（100%）。

指标 7 预算资金执行率。截止 2020 年 12 月 31 日，粤东西北市级医疗服务能力提升计划经费实际支出 10,000.00 万元，预算资金执行率 100%，实现预期目标（100%）。

指标 8 河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地州市域内住院率。据统计，河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院 2020 年市域内住院率 85.1%，比上年提高 1%，实现预期目标（较上一年提升）。

指标 9 居民满意度。据调查，河源、汕尾、潮州、揭阳、云浮等 5 个地市医院居民满意度 92.3%，实现预期目标（ $\geq 80\%$ ）。

（3）广州呼吸中心项目

预期目标：开展基坑施工、主体工程施工；进行装饰工程施工，进行项目专业设备购置招标。截止 2020 年 10 月，项目于 2020 年 10 月完成主体结构封顶，并进行装饰、装修工程，完成项目 20,000.00 万元的专业医疗设备购置招标工作(见表 5)，

实现预期目标。

表 5 专业医疗设备购置情况

| 合同设备名称 | 型号 | 金额（万元） | 供应商 |
|-----------------------------|--------------------------------|-----------|------------------|
| 数字化摄影 X 射线机 | AeroDR C80 | 239.00 | 江西至亮医疗器械有限公司 |
| 256 排 CT | NeuViz Epoch | 2,165.70 | 广州浦天医疗设备有限公司 |
| DSA | NeuAngio 30C | 734.00 | |
| 数字化摄影 X 射线机 | AeroDR C80 | 478.00 | 江西一脉影成医疗服务有限公司 |
| 数字化 X 射线透视摄影系统 | Ultimax-iD REX-UI80 | 538.00 | 江西翰景林医疗器械有限公司 |
| MRI 核磁共振成像系统 | Ingenia 3.0T CX | 1,934.50 | 广州广电国际商贸有限公司 |
| 磁共振成像系统 | SIGNA Architect | 2,977.00 | 国药（广州）国际医药卫生有限公司 |
| 单光子发射及 X 射线计算机断层成像系统 | NM/CT 860 Advance | 948.00 | 国药（广州）国际医药卫生有限公司 |
| 回旋加速器/X 射线计算机断层摄影设备（超高端 CT） | PETtrace 860/Revolution Apex | 5,985.00 | 国药（广州）国际医药卫生有限公司 |
| 直线加速器及其附属设备 | Elekta Infinity/Elekta Synergy | 4,780.00 | 重庆中浩达科技有限公司 |
| 大孔径 CT | Brilliance Big Bore | 698.00 | 广州润在科技发展有限公司 |
| DSA | Artis Zee III ceiling | 1,097.50 | 北京赛诺强医药对外贸易有限公司 |
| 连续性血液净化设备 | Aquarius (GE-F095-00) | 596.00 | 广州宜达医疗科技有限公司 |
| 合计 | | 23,170.70 | |

（4）国家肿瘤医学中心建设项目

指标 1：建设前沿医疗技术平台。2020 年，中山大学附属肿瘤医院已完成建设前沿医疗技术平台的配套设备购置立项，已按计划推进设备购置及安装，截至 2020 年底，部分高精尖设备已到货验收，实现预期目标。

指标 2：建设高水平科研平台。中山大学附属肿瘤医院持续推进设备设施购置及配套场地建设：腾飞园实验室已如期验收，并于 2021 年正式投入使用；配套的科研设备按安装调试情况逐步完成各项设备验收、付款；人才引进方面，已报送中山大学“百人计划”3 人（含一名博士后转聘副研究员），已入职百人计划 1 名，7 人申请教育部长江学者奖励计划，实现预期目标。

指标 3：建设肿瘤大数据和人工智能研究应用平台。2020 年，中山大学附属肿瘤医院建设肿瘤大数据和人工智能研究应用平台目标完成情况：**在大数据平台建设方面**，按计划推动大数据平台二期建设，完成 4 个科研级单病种数据库和肿瘤病种库建设，实现数据治理、智能病历书写、智能随访等功能的上线。将继续推动智能病案和智能随访的深入应用；**人工智能建设方面**，完成内镜 AI 临床应用工作站模型机研发、影像和病理 AI 云平台建设，发表高水平论文 1 篇，申请 1 项技术专利；**信息化支撑系统建设方面**：2021 年 7 月 12 日正式获批电子病历五级，并于 8 月开展电子病历六级立项工作；多院区临床信息系统建设方面，完成 22 个信息系统上线并持续完善，按计划等待上线；优

化患者移动服务体系，上线基于场景和角色的交流系统等，持续提升用户体验；精细化运营管理方面，推动多院区人财物一体化系统升级改造、全院运营指标监控、病例个案成本及效益管理、全院移动办公等项目上线运行，实现预期目标。

指标 4：建设区域肿瘤医疗协作网络。2020 年中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设区域肿瘤医疗协作网络目标完成情况：2017 年 9 月牵头组建泛中南地区肿瘤专科（单病种）联盟，目前已由成立之初的 13 个省份的 56 家医院拓展到 15 省 69 家单位；中心借助互联网技术在联盟医院内搭建远程 MDT 平台，免费为新疆喀什地区第一人民医院等专科联盟医院开展多学科远程会诊，年会诊量达 500 例。每月组织全院病例讨论会，定期举办单病种病例临床讨论会、中肿内科大查房、“刀客秀”达芬奇机器人肿瘤外科手术直播周等内、外科临床讨论教学活动，上述所有资源线上均向专科联盟医院免费开放，有效推动肿瘤单病种 MDT 诊疗水平区域同质化发展，实现预期目标。

（5）三级公立医院专科激励计划

根据《关于印发〈广东省促进粤东西北地区市级医疗服务能力提升计划（2020-2022 年）〉和〈广东省三级公立医院激励方案〉的通知》（粤卫〔2020〕2 号）以及 2019 年中国医院复旦排行榜，进入专科综合排行榜前 10 名且符合《广东省三级公立医院激励方案》专科奖励标准，确定广州医科大学附属第二医院、广州医科大学附属脑科医院、深圳市精神卫生中心等三

家医院为三级公立医院专科激励计划对象。三家医院目标完成情况见表 6、7、8:

表 6 广州医科大学附属第二医院目标完成情况

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标目标值 | 上半年完成情况 | 指标解释及计算公式 |
|-------|-------------------------------------|----------|-------|----------------------|-----------------------------------|
| 产出效益 | 提高业务量和门诊量，开展新的变应原品种检测，开展新的变应性疾病诊疗。 | 发表论文 | 5 | 发表 SCI 论文 4 篇 | 发表 SCI 论文 5 篇 |
| | | 出版专著 | 1 | 已完成稿件，计划年底出版 | 出版过敏性疾病防治专著 1 本 |
| | | 项目基金 | 5 | 已申报国家级项目 5 项 | 申报国家级项目 5 项 |
| | | 科研转化产品 | 1 | 1 项科研转化产品已推出市场 | 1 项科研转化产品推出市场 |
| | | 临床试验 | 2 | 2 项临床试验正在进行 | 完成临床试验 2 项 |
| | | 业务量及门诊量 | 1 | 业务量及门诊量较去年同期增长 | 每年业务量及门诊量递增 5%左右 |
| | | 新的变应原检测 | 3 | 正在进行中 | 完成 2 种新的真菌及 1 种新的花粉制作并用于临床检测及脱敏治疗 |
| | | 开展新的临床业务 | 1 | 已建立遗传性血管性水肿医学诊疗中心 | 建立遗传性血管性水肿医学诊疗中心 |
| 人才梯队及 | 引进优秀临床人才，强化学科梯队建设。提高临床影响力及科研水平，在复旦排 | 临床人才引进 | ≥1 | 已挂网招聘 | 引进业务能力强、临床方向的博士及博士后至少 1 名 |
| | | 培养人才 | 10 | 博士后出站 1 名，在站 1 名，已毕业 | 培养博士后 2 名，博士硕士研究生毕 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标目标值 | 上半年完成情况 | 指标解释及计算公式 |
|-------|----------------------------------|-------|-------|------------|-----------------------------------|
| 学科影响力 | 行榜的变态反应专科中，临床影响力逐步提升，科研标化值保持在前3位 | | | 博士1名，硕士生7名 | 业8名 |
| | | 学科影响力 | ≥5 | 正在进行中 | 不断提升临床及科研在全国的影响力，复旦排行榜在前五名中争取有所提升 |

表7 广州医科大学附属脑科医院目标完成情况

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成值 | 指标解释及计算公式 |
|------|---------|--------------|------|------------------------------------|------------------------------|
| 产出指标 | 人才引进和培养 | 引进高层次人才 | ≥1名 | 引进广州市医学重点人才1名 | 引进博士生导师等高层次人才1-2名 |
| | | 培养和引进研究生以上人才 | ≥25名 | 培养博士研究生2名，培养硕士研究生22名，在站博士后4名。 | 招收博士后2-3名，招收博士2-3名，硕士生20-23名 |
| | 研究平台建设 | 采购研究设备及软件 | ≥2种 | 正准备采购华为云计算技术有限公司的华为云弹性云服务器以及脑电设备一台 | 采购神经调控，虚拟现实等研究设备及相关软件 |
| | | 研发新技术 | ≥1项 | 研发改良性电抽搐治疗难治性抑郁技术。 | 早期干预、神经调控与精准治疗新技术等 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成值 | 指标解释及计算公式 |
|------|------|--------------|-------|--|--|
| | 科技产出 | 获省级科技成果奖励 | ≥1 项 | 获得广东省科技进步二等奖 1 项，获得国家级学会科技进步二等奖 1 项。 | 省科技进步奖、省级学会科技成果奖等 |
| | | 获省级以上科研项目立项 | ≥8 项 | 获得省级科研项目 11 项。 | 国家自然科学基金、省自然科学基金、省科技、省医学科研基金等项目立项 |
| | | 发表学术论文 | ≥80 篇 | 发表论文 51 篇，SCI 论文 30 篇，中文期刊 21 篇。 | 其中 SCI 论文 50 篇，核心期刊论文 15 篇以上 |
| | | 获得授权专利 | ≥5 项 | 获得实用新型专利 2 项。 | 实用新型专利、发明专利等 |
| | 学术交流 | 召开大型学术会议 | ≥2 次 | 计划举办 2021 年广东省精神科医师分会年；计划举办 2021 年广东省第一届精神科住院医师临床技能大赛。 | 加拿大多伦多大学-广医脑科高峰论坛、湘雅-惠爱精神卫生论坛、广东省医师协会学术年会等 |
| 效益指标 | 社会效益 | 中国医院专科声誉排行榜 | 前十名 | 进行中 | 复旦大学医院管理研究所发布的《中国医院专科声誉排行榜》 |
| | 社会效益 | 中国医院科技量值排行榜 | 前十名 | 进行中 | 中国科学院发布的协和版《中国医院科技量值 (STEM)》 |
| | 社会效益 | 中国医院互联网影响力排行 | 前五名 | 进行中 | 中国社科院发布的中国医院互联网影响力排行榜 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成值 | 指标解释及计算公式 |
|------|------|------|-----|-----|-----------|
| | | 榜 | | | |

表 8 深圳市康宁医院目标完成情况

| 目标值 | 完成值 | |
|---|--------|---|
| 目标 1: 提升高水平临床重点专科学科水平, 保持复旦版最佳精神专科排名前十位 | 实际完成情况 | 目标 1: 完成。 |
| 目标 2: 年门诊人次达到 48 万人次 | | 目标 2: 截止 6 月份统计, 已达到 28.03 万人次预计年底前可完成。 |
| 目标 3: 住院人次达到 12500 人次 | | 目标 3: 截止 6 月份统计, 已达到 7354 人次, 预计年底前可完成。 |
| 目标 4: 完成住院医师规范化培训达 50 人 | | 目标 4: 完成。 |
| 目标 5: 诊疗服务质量总体提升 | | 目标 5: 完成。 |
| 目标 6: 2021 年年底完成项目 100% 支付率 | | 目标 6: 截止 7 月份统计, 实际完成项目 13.7% 支付率。 |
| 目标 7: 医疗卫生材料验收合格满意度 | | 目标 7: 医疗卫生材料验收合格满意度 100%。 |

3. 专项资金分用途使用绩效

(1) 公立医院取消药品加成财政补偿。2020 年, 我委进一步推进建立健全现代医院管理制度试点工作。坚持和加强党对公立医院的全面领导, 全面落实党委领导下的院长负责制。深入实施公立医院绩效考核, 持续推进高水平医院建设。推动公立医院人事薪酬制度改革。公立医院医疗服务能力得到持续提升, 患者满意度提高, 全省县域内住院率达到 85.1%, 基本实现大病不出县。一是进一步推动现代医院管理制度建立健全。现代医院管理制度试点和党建示范点创建工作取得实效。香港大学深圳医

院“党委领导、管办分开、岗位管理、成本控制”等做法获国家肯定推广。省、市、县三级医院党建工作指导委员会全面组建，党委领导下的院长负责制有效落实，“班子有作为、支部有方法、党建有品牌、单位有典型”的医院党建工作评价体系科学构建。持续改善医疗服务，全面提升群众满意度。

二是持续推进高水平医院建设。组织开展中期考评，全面总结、评价**30**家高水平医院自入选以来的建设情况。印发《广东省国家区域医疗中心建设实施方案》，以**30**家高水平医院建设为引领，推动委省共建**8**家国家医学中心和国家区域医疗中心，**3**家国际医学中心建设取得新成效。推动相关医院专科达到专科类国家区域医疗中心设置标准。积极实施粤东西北市级医疗服务能力提升计划。

三是健全医疗卫生机构绩效考核机制。在完成全省三级公立医院**2018**年度、**2019**年度绩效考核的基础上，落实我省首批二级公立医院**2019**年度绩效考核工作。实现公立医院绩效考核结果与医院等级评审工作挂钩。

四是推动公立医院人事薪酬制度改革。公立医院薪酬改革试点市和试点医院积极探索。深圳市对新建公立医疗机构试行人事薪酬综合改革政策，取消事业单位编制，实行人员总量管理制度。东莞市对公立医院试行实施全员岗位聘用，推动同岗同酬。

五是完善动态医疗服务价格调整机制。省医保局出台《关于建立公立医疗机构医疗服务价格动态调整机制的指导意见》，指导各地市持续优化医疗服务价格结构，理顺比价关系，推进区域价格合理衔接。制定《医疗服务价格项目专家论证实施

细则》和《医疗服务价格咨询论证专家管理办法》等新增项目配套措施。**六是**进一步深化医疗医保医药改革联动。以转变政府职能为抓手推动医疗管理体制改革。理顺政府与医院的关系，推动公立医院编制管理、人事管理制度改革，全面落实医院运营管理自主权。以医保支付方式改革为抓手推动全民基本医保制度提质增效，促进医疗卫生服务模式由“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

（2）粤东西北市级医疗服务能力提升计划。一是推进五大救治中心建设工作。在省级财政资金粤东西北市级医疗服务能力提升计划专项支持及目标指引下，五家医院陆续成立或在原有建设基础上着力发展胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心等“五大中心”，经过不懈努力，五大中心建设取得阶段性成果，在提升区域医疗机构技术能力和应对突发公共卫生事件的能力。其中，潮州、河源、揭阳、云浮市人民医院卒中中心获国家“高级卒中中心”建设单位；河源市人民胸痛中心通过省级标准 PCI 版胸痛中心认证；云浮市人民医院创伤中心已通过中国创伤救治联盟建设单位；二是重点疾病诊治能力提升。各医院基于各自专科建设特色，着重加强肿瘤、肾衰竭、骨科疾病、呼吸系统疾病等重点疾病专科建设,加强薄弱专科建设，逐步减少市域内相应病种外流。如，揭阳市人民医院先后被省卫生健康委确定为揭阳市癌症防治中心、成为国家呼吸医学中心协同医院、获评全国“急性上消化道出血救治快速通

道救治基地（先进五星等级）”资格认证、建成粤东首个帕金森病诊疗中心、成为神经系统疑难罕见病咨询中心揭阳分中心，并先后在粤东率先开展**10**项医疗技术；云浮市人民医院呼吸内科更名为“呼吸与危重症医学科”，进一步完善学科建设，同时扩大了病房规模，床位数由**40**张增加至**54**张，其中普通病房**49**张，重症监护病房**5**张。新购置了内窥镜活体取样针、自动监护病床、多功能监护仪、空气净化器等设备。开展了经支气管镜针吸活检术、经鼻高流量氧疗护理技术等新技术；**三是**区域科研平台建设水平提高。各医院增加临床科研实验室投入使用，增加实验室使用面积，筑巢引凤扩大科研人员引进及培养规模，带动培养本院中青年骨干科研能力提升，从而实现在研究产出方面保质提量，取得丰硕成果。揭阳市人民医院**2020**年来，新承接**21**项临床试验，其中药物**17**项，器械**3**项，体外诊断试剂**1**项；目前在研项目共**20**项，其中药物**18**项，器械**1**项，体外诊断试剂**1**项。河源市人民医院获省医学科研基金项目**1**项，获市科学技术局**2020**年防治新型冠状病毒感染肺炎专项科研项目**2**项；**四是**培育高水平医学人才。各医院采取推行岗位管理制度，实行临床、技术等人员分类评价体系，推进薪酬制度改革等政策措施，吸引医院紧缺、高层次人才。同步扩大研究生、本科生招收及培养规模，积极支持医学骨干到上级医院进修，有效提高青年医学人才医疗技术水平。云浮市人民医院通过国家住院医师规范化培训检查，获批成为第三批国家全科规范化培训主

基地。2020年我院成功申报广东省博士工作站；五是医院信息化建设。一方面，大力推行电子票据，节约了大量财政票据印刷成本及人力资源成本，大大减轻了医院的票据使用和保管压力。同时财政电子票据的应用引发财务管理模式的创新，为医院构建起一整套公开透明、高效便捷的财务服务体系；另一方面，启用电子病历应用水平分级测评系统，实现诊疗服务环节全覆盖，为临床诊疗提供决策支持功能，推进系统整合和互联互通，逐步解决信息孤岛、信息烟囱问题；第三，升级扩容中心存储，满足了系统对存储空间的要求，确保了信息存储的安全，为我院业务稳定、连续运行提供了坚实的技术保障；四是升级网络及监控系统，新增高清数字前端 117 个，确保院内重要点位处于高清监控覆盖范围内，同时启用人脸识别监控应用针对重点的楼宇出入口增加人脸识别点位，实现人脸识别追踪功能，从而对院区的出入口、通道、大厅、手术室、ICU 床位等场景，满足各自场景的视频监控特点，满足医托、医闹和非法“医药代表”管理需要。

（3）广州呼吸中心项目。该专项资金使用绩效主要体现在项目建成后，包括巩固广州的华南医疗健康中心的地位并推动国家重要中心城市发展；推动广东省加快建设医疗卫生高地及建设世界领先水平的呼吸系统疾病临床和研究中心；助推大坦沙岛既有的“健康生态岛产业发展战略”下的产业集群效应。目前在建阶段，使用绩效尚未体现出来。

（4）中山大学肿瘤防治中心国家肿瘤医学中心建设项目。

一是建设前沿医疗技术平台。中心以建设以自适应为核心的精准放射治疗平台及以功能、分子影像为核心的肿瘤精准诊断平台为目标，已完成两大平台的专项调研工作，完成功能显像类磁共振成像系统（MRI）、CT 模拟定位机、回旋加速器、固体靶及合成系统、电子直线加速器系统等前沿医疗技术平台的配套设备购置立项，并按计划推进设备购置及安装，截至 2021 年 7 月，大部分高精尖设备均已到货验收并投入使用。中心紧跟肿瘤诊治技术前沿，于 2020 年正式装机投入使用第二台达芬奇手术机器人，目前已累计完成超过 3000 例机器人肿瘤微创外科手术，涵盖几乎所有的肿瘤外科专业，成为国内在达芬奇机器人肿瘤微创外科治疗方面覆盖病种最齐全的医院之一；二是建设高水平科研平台。科研平台建设方面，中心黄埔院区腾飞园实验室已如期验收，并正式投入使用，配套的科研设备按安装调试情况逐步完成各项设备验收、付款。其中，华南肿瘤学国家重点实验室（黄埔院区）目前已形成近 1.3 万平米，6 个大型综合实验区、1 个公共实验区、29 间细胞培养室的规模，可容纳 28 个基础课题组和 20 个以上的临床研究组共同进行实验研究。基础公共实验平台已在运行中，还将建设多组学测序分析、药物化学、抗体/蛋白制备、肿瘤微生态研究等多个功能性平台以及细胞资源库。人才引进方面，中心按照学校“5 个 5 工程”及中心人才队伍建设

“三大计划、十二大举措”总体部署，建立可持续发展的人才招聘、人才引进及人才培养体系，夯实人才队伍基础，提升人才队伍整体素质，提升中心核心竞争力，确保中心可持续发展目标。建设周期内已报送中山大学“百人计划”3人（含一名博士后转聘副研究员），入职百人计划1名，7人申请教育部长江学者奖励计划。下一步，中心将完善引进及培育体系，加大人才投入，形成优秀人才的蓄水池，为中心科学研究持续助力；三是建设肿瘤大数据和人工智能研究应用平台。大数据平台建设方面，按计划推动大数据平台二期建设，完成4个科研级单病种数据库和肿瘤病种库建设，实现数据治理、智能病历书写、智能随访等功能的上线。将继续推动智能病案和智能随访的深入应用。人工智能建设方面，完成内镜AI临床应用工作站模型机研发、影像和病理AI云平台建设，发表高水平论文1篇，申请1项技术专利。信息化支撑系统建设方面：2021年7月12日正式获批电子病历五级，并于8月开展电子病历六级立项工作。多院区临床信息系统建设方面，完成22个信息系统上线并持续完善。优化患者移动服务体系，上线基于场景和角色的交流系统等，持续提升用户体验。精细化运营管理方面，推动多院区人财物一体化系统升级改造、全院运营指标监控、病例个案成本及效益管理、全院移动办公等项目上线运行；四是建设区域肿瘤医疗协作网络。为促进医

疗资源上下贯通，提升区域肿瘤防治水平，中心于 2017 年 9 月牵头组建泛中南地区肿瘤专科（单病种）联盟，目前已由成立之初的 13 个省份的 56 家医院拓展到 15 省 69 家单位。针对专科联盟医院分布广，路程远的情况，中心借助互联网技术，医务科牵头在联盟医院内搭建远程 MDT 平台，依靠我院单病种专科团队的雄厚实力，打破地域局限，免费为新疆喀什地区第一人民医院等专科联盟医院开展多学科远程会诊，年会诊量达 500 例。同时，中心每月组织全院病例讨论会，定期举办单病种病例临床讨论会、中肿内科大查房、“刀客秀”达芬奇机器人肿瘤外科手术直播周等内、外科临床讨论教学活动，上述所有资源线上均向专科联盟医院免费开放，有效推动肿瘤单病种 MDT 诊疗水平区域同质化发展。

（5）三级公立医院专科激励计划。2020 年，广州医科大学附属第二医院、广州医科大学附属脑科医院、深圳市精神卫生中心等三家医院专科建设取得新进展，人才队伍层次逐步提升，医疗指标不断优化，科技影响力和辐射带动能力显著提升，对外交流和社会影响日益扩大，综合实力稳步提升。**广州医科大学附属第二医院：**专项资金主要用于加强医院过敏反应科的学科建设，提升医疗服务和科研水平，带动过敏性疾病防诊疗水平的提升，使过敏反应与免疫学科保持国内领头和国际领先的地位。在临床诊疗方面，与去年同期相比，过敏反应科上半年的门诊量及

业务量实现了 5% 以上的增长。开展了新的临床诊疗项目，一是成立了罕见病遗传性血管性水肿华南诊疗中心，确诊罕见病例 2 例；二是开展奥马珠单抗对过敏性鼻炎、支气管哮喘、特应性皮炎及慢性荨麻疹的抗 IgE 治疗；三是通过对广东地区气传花粉的检测，发现百慕达花粉为近年新增的重要气传花粉，开展了百慕达草过敏原的检测并对此类花粉过敏患者进行脱敏治疗。目前正在进行 2 种新的真菌及 1 种新的花粉制作，计划用于临床检测及脱敏治疗；在科研方面，以发掘过敏及免疫性疾病发生的免疫学机制为核心，围绕“过敏原的致病机理研究”、“过敏性疾病的新型防治方法研究”、“感染及肿瘤成因的免疫学机制研究”、“炎症与免疫性疾病的基础研究”四个方向展开研究。上半年发表 SCI 论文 4 篇，影响因子合计 26.081，发表中文核心论文 1 篇；在人才培养上，博士后出站 1 名，在站 1 名，已毕业博士 1 名，硕士 7 名；提交国家自然科学基金申报书 5 项，获得广东省自然科学基金及广州市校联合项目各 1 项；在科研临床转化方面，为改善常规脱敏治疗方法周期长、注射次数多、患者依从性差等现状，在国际上率先开展了“扁桃体注射脱敏治疗对过敏性鼻炎的疗效研究”与“筒敏口腔护理软膏对过敏性鼻炎的预防作用研究”的临床研究。同时，科研成果转化产品“筒敏口腔护理软膏”已推出市场，患者使用后反映效果显著。

广州医科大学附属脑科医院：科研平台建设方面，依托广州市精神疾病临床转化重点实验室，继续在老年认知障碍患者认知

损害的机制研究、精神分裂症和抑郁症的生物学致病机制研究、双相障碍易感基因早期筛查与诊断治疗、精神疾病患者个体化用药研究和吗啡成瘾机制研究等方向上攻坚克难，取得了可喜成绩。在原有包括 Zeiss 双光子显微镜等专业设备的具备较先进的仪器设备，并新增德国西门子 3.0T 核磁共振一台。后续将继续优化实验室布局，加强人才引进和重点方向的研究；科技产出方面，2021 年获得获得国家级学会科技进步二等奖 1 项和广东省科技进步二等奖 1 项。获得广东省科技计划项目 1 项，广东省自然科学基金项目 4 项，广州市科技计划一般项目 9 项，其他省级课题 6 项，市厅级项目 9 项，获得财政经费 700 余万元。申请发明专利 6 项，获得实用新型专利授权 2 项。截止到目前，2021 年医务科研人员发表 sci 论文 30 余篇，中文期刊论文 20 余篇。在下半年将继续再接再厉，争取高质量完成各项目标；人才培养方面，目前引进 1 名广州市医学重点人才，培养 2 名博士研究生，22 名硕士研究生，以及 4 名在站博士后。

深圳市康宁医院：提升临床服务体量方面。2021 年上半年年门诊人次及住院人次大幅增长。开放床位达到 1800 张（+17.6%），门诊 28.03 万人次（含核酸检测 3.8 万人次，+69.31%），门诊次均费用 459.92 元（-19.93%）；住院 7354 人次（+40.50%），出院 6863 人次（+36.6%），住院次均费用 23869.34 元（+2.32%），收治流浪患者 902 人次（-12.43），强制患者 25 人次（-7.4）；外派会诊 278 人次

(+62.57); 提升诊疗服务质量方面。药占比控制 24.7% (-9.39%), 百元医疗收入(不含药品)消耗卫材费用 9.74 元(-18.01%), 平均住院日(除长保强制)28.59 天(-2.32%), 远低于全国平均值(45.46 天); 不良事件上报率 15 件/100 床(-16.7%), 危急值 0 漏报, 24 小时内风险评估率 100%, 医疗事故率 0; 三级公立医院绩效考核方面。本年 3 月公布的 2019 年度国家三级公立医院绩效考核结果我院总分为 890.63, 高出平均值数 149.7, 在全国 102 家精神病专科医院中排名第 5, 较 2018 年上升 3 名, A 级。其中得分率 100% 的国家监测指标(精神专科国家监测指标共 16 项)有 10 项, 占总体考核指标的 62.5%, 分别为: 抗菌药物使用强度(DDDs)、人员支出占业务支出比重(人员经费占比)、收支结余(医疗盈余率)、资产负债率、门诊次均费用增幅、门诊次均药品费用增幅、住院次均费用增幅、住院次均药品费用增幅、医护比、医务人员满意度。在广东省 2019 年三级公立医院绩效考核总分为 787.42, 全省精神专科医院中排名第一名; 提高科研教学水平方面。2021 年上半年申报纵向科研项目 38 项, 立项 8 项, 发表学术论文 62 篇, 其中 SCI 论文 46 篇(+207%), 中文期刊论文 16 篇(+60%), 现有助培持证师资 93 人, 助培医师 60 人, 结业 19 人, 带教全科助培医师 77 人。

（三）专项资金使用绩效存在的问题。

1.公立医院改革仍需进一步深化。公立医院投入保障机制还要继续完善，医院精细化管理水平总体有待加快提升，科学的人事薪酬制度和绩效考评制度尚未形成。医保、医疗、医药改革联动仍需进一步加强。

2.广州呼吸中心项目施工进度缓慢，未达到计划进度要求。广州呼吸中心原计划于**2021**年**6**月建成并投入使用，但由于建设难度较大，且受到疫情影响停工或限制施工一段时间，导致目前进度明显落后于计划。绩效目标合理性有待提高，部分绩效指标明确性不足。目标量化程度低，难以评价是否达标。目标未细化到各项工作内容，如建设进度、施工质量、合规安全性等关键性指标均未有提及。

三、改进意见

（一）加强医保、医疗、医药改革联动改革，持续推进医改政策落地见效，加快建立现代医院管理制度，加快推进公立医院薪酬制度试点改革，强化公立医院绩效评估和考核。各地对取消药品加成后补偿不到位的医院科学合理的予以安排公立医院保障资金。

（二）进一步加强粤东西北市级医疗服务能力提升计划。一是突出重点，增加资金投放的准确度。在资金投向上，要严格按照资金管理辦法的要求，加强调查研究，慎重筛选项目，把握投放重点；二是落实责任，合力加快资金支出进度。各相关科室负

责人把财政资金使用落实到人，专人负责跟踪落实，有效提升资金使用率。确保专项资金的落实、管理、使用以及项目实施的绩效情况均合理合规。

（三）完善项目统筹协调机制，积极推进广州呼吸中心项目进度。

（四）国家肿瘤医学中心黄埔院区 2021 年 3 月正式开业，运行初期需要持续大量投入，对人力资源和运营效率不可避免的会产生阶段性影响，希望在年度绩效考核方面能给予考虑，建议以整个建设周期的绩效考核为主要目标；受新冠疫情影响，部分建设项目的进度受到不同程度的延滞，建议进一步简化预算调整，以及大型医用设备，如手术机器人的审批流程。

（五）三级公立医院专科激励计划部分建设单位资金使用进度有待提高，一是下半年将加快资金使用进度，加强联动，提升工作效率。要加强院内各业务科室沟通，同时要积极主动的同上级主管部门和财政部门等沟通，并根据实际需求，适当对经济分类科目预算作出调整；二是各建设单位相关负责人把财政资金使用落实到人，专人负责跟踪落实，有效提升资金使用率。确保专项资金的落实、管理、使用以及项目实施的绩效情况均合理合规。