

# 2018-2020 年度第一期高水平医院建设项目 省级财政重点绩效自评报告

(广东省卫生健康委员会)

根据广东省财政厅《关于做好 2021 年省级财政重点绩效评价工作的通知》(粤财绩函〔2021〕3 号)的有关要求,我委认真组织开展了 2018-2020 年度高水平医院建设项目省级财政重点绩效评价工作。现将有关情况报告如下:

## 一、基本情况

### (一)项目基本情况。

为深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神,推动我省卫生健康事业高水平发展,着力破除制约医院高质量发展的体制机制障碍,按照“强基层、建高地、登高峰”的总体思路,对标国际国内先进水平,推动若干家高水平医院建成国内一流、世界领先的医院,带动提升全省特别是基层医疗服务水平,打造“顶天立地”广东医疗卫生大格局,为广东奋力实现“四个走在全国前列”提供有力支撑。经省委常委会议、省政府常务会专题研究同意,2018 年 6 月 5 日,广东省人民政府印发《广东省人民政府办公厅关于实施高水平医院建设“登峰计划”的意见》(粤府办〔2018〕20 号,以下简称《意见》)等文件,决定启动高水平

医院建设。截至 2020 年底，全省一共有 30 家医院入选广东省高水平医院建设单位（名单见表 1）。

表 1 第一期高水平医院建设单位名单

第一批（9家）	第二批（13家）	第三批（8家）
中山大学附属第一医院	中山大学孙逸仙纪念医院	北京大学深圳医院
南方医科大学南方医院	中山大学附属第三医院	珠海市人民医院
广东省人民医院	中山大学中山眼科中心	汕头市中心医院
广州医科大学附属一院	中山大学肿瘤防治中心	惠州市中心人民医院
广东省中医院	中山大学附属口腔医院	阳江市人民医院
深圳市人民医院	广州中医药大学第一附属医院	湛江中心人民医院
香港大学深圳医院	广州市第一人民医院	肇庆市第一人民医院
汕头大学医学院第一附属医院	广州市妇女儿童医疗中心	清远市人民医院
广东医科大学附属第一医院	深圳市第二人民医院	
	深圳市第三人民医院	
	粤北人民医院	
	梅州市人民医院	
	茂名市人民医院	

《意见》确定项目的建设任务为：**一是**发展前沿医疗技术，提升解决疑难复杂重症的医疗技术水平能力和突发公共卫生事件的应急能力；**二是**建设高水平临床科研平台，抢占国际国内专病领域研究制高点；**三是**集聚拔尖医学人才，加大力度培养和引进院士、国医大师、长江学者等高层次医学人才，组建以医学拔尖人才为核心的医学团队；**四是**打造一流医学学科，建设布局合

理、特色突出、优势明显的医学及相关学科群;**五是**建立现代医院管理制度,加强医院规范化、精细化、科学化、信息化管理,着力改善医疗服务,不断增强人民群众获得感,提高人民群众健康水平;**六是**发挥示范引领作用,充分发挥重点建设医院的龙头引领和示范效应,全面提升基层医疗卫生服务能力水平,促进医疗资源均衡优化发展。

根据《意见》确定每家重点建设医院各投入**3**亿元左右的补助标准,广东省财政厅通过《关于安排高水平医院建设“登峰计划”项目资金的通知》(粤财社〔2018〕98号)、《关于安排高水平医院建设“登峰计划”2018年第二批项目资金的通知》(粤财预〔2018〕233号)、《关于安排第三批高水平医院重点建设医院补助资金的通知》(粤财社〔2019〕94号)和《广东省财政厅关于下达第三批高水平医院重点建设医院补助资金的通知》(粤财社〔2020〕338号)等文件,共安排**2018-2020**年第一期高水平医院建设专项资金**900000**万元,重点用于学科建设、人才引进和教学科研平台建设。

**30**家高水平医院开展建设以来,通过统筹规划,完善顶层设计,医院专科建设取得新进展,人才队伍层次逐步提升,医疗指标不断优化,科技影响力和辐射带动能力显著提升,对外交流和社会影响日益扩大,综合实力稳步提升,带动全省整体医疗服务水平明显提高。**一是**三级公立医院绩效考核实现跨越式提升。我省在**2019**年全国三级公立医院绩效考核中取得多项新突破,

整体排名跃居全国第4，较2018年提升了7名，全国十强医院我省独占两席，中山大学附属第一医院和广东省人民医院2家高水平医院首次获评最高等级A++。全省评为A以上等级的医院有44家（综合医院27家，专科及其它类别医院17家），数量全国第一。此外，全省三级公立中医医院绩效考核全国排名第2，2家医院进入全国十强。二是全国医院排行榜成绩名列前茅。我省9家医院进入2019年度复旦版全国综合百强医院排行榜，总数量继续排名全国第3，6家医院进入前50，综合实力稳居全国前列。13家医院31个专科，共计38个医院科室进入专科综合排行榜前10，眼科、呼吸科继续保持全国排名第1，小儿外科跃居全国第2，5个专科排名全国第3，14个专科进入全国前5名，21家大湾区医院进入复旦专科和提名榜专科累计69个。三是大项目大平台取得突破。广州医科大学附属第一医院获批设置国家呼吸医学中心，广州市儿童医疗中心获批设置国家儿童区域医疗中心（中南），深圳市第三人民医院获批设置国家感染性疾病（结核病）临床医学研究中心，中山大学附属第一医院签约落户了国家卫生健康委医疗大数据中心。四是支援国际国内抗疫得到充分肯定。《国家卫生健康委关于通报表扬在中国抗疫医疗专家组组派工作中表现突出的单位和各人的通知》（国卫国际函〔2020〕493号），广东省人民医院、广东省中医院、中山大学附属第一医院、中山大学附属第三医院、南方医科大学南方医院等5家高水平医院，郭禹标等15人受到表扬。《中共广东省委 广东省人

民政府关于表彰广东省抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体的决定》，中山大学附属第一医院等**17**家高水平医院的**17**个集体和**97**人受到表彰。

## （二）绩效目标。

### 1. 总体目标。

推动重点建设医院的医疗水平、高层次人才数量、科技影响力和辐射带动能力显著提升，争取到**2022**年建成**1**个综合类国家医学中心和若干个专科类国家医学中心、区域医疗中心和国家区域中医（专科）诊疗中心，新增**2-3**名院士、**2-3**个国家重点实验室、**4-6**个临床医学研究中心，争取全国百强医院达**15**家以上；粤东西北地区重点建设医院解决疑难复杂重症的医疗技术水平能力和应对突发公共卫生事件的能力明显提高，全省整体医疗服务水平明显提升。

### 2. 具体目标。

**（1）三年目标。**到**2020**年，高水平医院在临床疑难危重症救治、临床医学研究、拔尖创新人才培养引进、医院管理等方面取得明显成效；建成国家基因检测示范中心、国家呼吸系统疾病影像数据中心、国家肺功能数据中心；在粤东粤西地区各建设**1**家疑难危重症诊疗中心；力争新增病毒性肝炎、病理诊断、中医等国家临床医学研究中心。

**（2）五年目标。**到**2022**年，高水平医院综合实力和国际国内影响力迈上新台阶，优势领域更加突出；**7**家以上医院跻身

全国百强医院；争取建成 1 个综合类国家医学中心和若干个（传染病、心血管、眼科、肿瘤等）专科类国家医学中心、区域医疗中心和国家区域中医（专科）诊疗中心。

**——医疗水平显著提升。**临床疑难危重症诊疗、创伤急救能力达到国际先进水平；建立完善的疑难危重症诊疗体系，建设高水平精准医学科学中心；牵头制定的国际、国内临床指南数量大幅增加。

**——高层次人才数量显著增加。**新增院士 2-3 名，国家级和省级高层次人才、专科领军人才数量及医学创新型、应用型、复合型优秀人才数量大幅增加。

**——科技影响力显著提高。**临床研究能力达到国内领先水平，新增 2-3 个国家重点实验室、4-6 个国家临床医学研究中心，争创 2-3 个国家药品临床综合评价中心和重点病种用药转化平台。产出一批高水平、原创性、有较大影响力的医学科研成果。

**——辐射带动能力显著增强。**高水平医院充分发挥引领作用，与粤东西北医院“结对子”帮扶共建，组建若干专科联盟，提高基层常见病多发病的规范化诊疗服务能力，全省医疗服务水平整体提升。

根据预算绩效管理要求，我委制定《高水平医院建设绩效目标表》，设置的具体绩效目标见表 2。

**表 2 第一期高水平医院建设项目绩效指标表（2020 年）**

	绩效指标	指标名称	评价年度预期值
产出指标	数量指标	新增临床医学研究中心	1
		新增综合类国家医学中心	1
		新增院士	1
		全国百强医院	10
		新增国家医学中心数量	1
		新增国家区域医学中心和国家区域中医（专科）诊疗中心数量	1
		新增高水平临床科研平台数量（按资金下达文件修改）	10
		新增拔尖医学人才	100
		新增特色专科病中心	1
		三级公立医院绩效考核取得优异成绩医院	5
		新增前沿医疗技术	10
	质量指标	聚拔尖医学人才到位率	100%
		资金使用合规性	100%
成本指标	预算控制	不高于预算金额	
效益指标	社会效益指标	全省整体医疗服务水平	明显提升
	可持续发展	对医疗行业未来可持续发展的影响	积极
	满意度	患者满意度指标	≥80%

根据省级主管部门要求，30家高水平建设医院结合实际分别编制了具体建设方案（具体见各医院的《高水平医院建设“登峰计划”建设方案（2018-2022）》），细化和确定该院的建设

目标任务、建设进度和管理要求，并分别与省卫生健康委签订了目标管理责任书。

## 二、绩效自评工作组织情况

（一）成立自评价机构。针对本次绩效评价任务，省卫生健康委成立 2021 年省级财政重点绩效评价工作领导小组，负责统筹协调绩效评价工作。

（二）布置项目单位开展绩效自评工作。根据省财政厅绩效评价要求，布置项目单位认真梳理项目决策、项目实施、管理监控、项目产出和实施效果等相关数据和资料，同时要求各项目医院开展绩效自评工作。

（三）形成报告阶段。

**1. 报告撰写。**省卫生健康委专项资金责任处室对项目单位提交的绩效自评资料进行收集、整理和分析，并对自评材料的有关内容进行审核，重点对项目完成目标的经济数据、业务数据及佐证材料进行合规性、准确性和真实性审核。同时，对比省财政制定的项目支出绩效评价指标体系，依据评分标准对绩效指标进行逐项分析和打分，填报项目支出类绩效自评基础信息表，并形成自评结论。然后，按照规定的报告模版和内容撰写绩效评价报告，形成自评报告初稿。

**2. 报告定稿。**省卫生健康委对绩效自评报告初稿进行审核、修改和完善，形成绩效自评报告正式稿并报省财政厅。

## 三、绩效自评结论



本次评价依据《广东省财政厅关于做好2021年省级财政重点绩效评价工作的通知》（粤财绩函〔2021〕3号）确定的项目支出绩效评价指标体系、评分标准和要求，从决策、管理、产出和效益4个维度对专项资金的使用情况开展绩效评价工作。经综合评审，第一期高水平医院建设项目绩效自评得分为**98.81**分（见图1、表3），绩效等级为“优”。



表3 绩效得分情况表

一级指标	权重	自评得分	得分率 (%)
合计	<b>100</b>	<b>98.81</b>	<b>98.81%</b>
决策指标	20	19.50	97.50%
管理指标	20	19.31	96.55%
产出指标	25	25	100%
效益指标	35	35	100%

#### 四、绩效指标分析

### （一）决策指标分析。

决策指标包括项目立项和资金落实两大部分，该指标权重 20 分，自评得分 19.5 分，得分率 97.5%。此部分的论证决策、保障措施、资金到位和资金分配指标得分率为 100%（见表 4）。目标设置指标扣 0.5 分，主要原因是个别产出指标和效果指标偏于笼统，指标可衡量性有待加强。

表 4 决策指标得分情况表

一级指标	权重	自评得分	得分率（%）
合计	20	19.5	97.50%
论证决策指标	4	4	100%
目标设置指标	6	5.5	91.67%
保障措施指标	2	2	100%
资金到位指标	5	5	100%
资金分配指标	3	3	100%

#### 1. 项目立项情况。

（1）论证决策。该指标主要通过论证充分性指标考核，指标权重 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。立项前，省卫生健康委和省财政厅对 2018-2020 年第一期高水平医院建设项目联合开展了相应的摸底调查研究，并报省委常委会议、省政府常务会专题研究同意。2018 年 6 月 5 日，广东省人民政府办公

厅印发《关于实施高水平医院建设“登峰计划”的意见》（粤府办〔2018〕20号，以下简称《意见》）等文件，论证充分。

**（2）目标设置。**该指标主要通过完整性、合理性和可衡量性三方面进行考核，指标权重6分，自评得分5.5分，得分率91.67%。根据《广东省人民政府办公厅关于实施高水平医院建设“登峰计划”的意见》（粤府办〔2018〕20号）和广东省卫生健康委办公室关于印发《广东省第一批高水平医院建设实施方案的通知》粤卫办（〔2018〕34号），设置的目标包含总目标和阶段目标（三目标、五年目标），包括预期提供的重点医疗技术目标、承担重大科研项目及进度目标、科研平台建设及进度目标、产出重大科研成果及进度目、引进和培养高层次人才目标标以及预期达到的效果目标等等。项目医院结合实际进一步细化和量化本院的建设目标和任务，制定的任务清单比较清晰、明确，绩效目标比较完整；绩效目标与项目属性、支出内容正相关，能体现省委省政府决策意图，合乎重点建设医院实际，目标设置比较合理；绩效目标基本上有数据支撑，但个别产出指标和效果指标偏于笼统，目标设置可衡量性仍然有待加强。

**（3）保障措施。**该指标主要通过制度完整性和计划安排合理性两方面进行考核，指标权重2分，自评得分2分，得分率100%。制度完整性方面，省级层面先后出台《关于成立广东省卫生计生委高水平医院建设“登峰计划”工作领导小组的通知》粤卫办〔2018〕16号）、《广东省人民政府办公厅关于实施高水

平医院建设“登峰计划”的意见》（粤府办〔2018〕20号）、《广东省卫生健康委办公室关于印发广东省第一批高水平医院建设实施方案的通知》（粤卫办〔2018〕34号）、《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理试行办法的通知》（粤府〔2018〕120号）、《关于印发省级财政卫生计生专项资金管理的通知》（粤财社〔2014〕113号）、《关于修订省级卫生计生事业发展专项资金管理的通知》（粤财社〔2017〕76号）等文件，明确部门职责、资金管理要求、保障管理要求以及建设资金评价等原则性内容。项目单位结合实际修订和完善了本院管理制度机制，包括《中山大学附属第一医院科研与学科奖励管理办法》《广东省人民医院登峰专项资金管理办法》《广东省人民医院“登峰计划”科研专项管理办法（暂行）》《广东省人民医院高水平医院建设“登峰计划”建设方案（2018-2022）》《广州医科大学附属第一医院重点项目管理规定》《广州医科大学附属第一医院登峰人才引进办法》《广州医科大学附属第一医院登峰人才培养办法》《广东医科大学附属第一医院高水平医院建设“登峰计划”专项资金管理办法（暂行）》《汕头大学医学院第一附属医院关于广东省高水平医院“登峰计划”专项资金管理暂行办法》《汕头大学医学院第一附属医院“登峰计划”工作小组会议制度》《汕头大学医学院第一附属医院“登峰计划”重点建设学科绩效考核办法》《深圳市人民医院关于广东省“登峰计划”财政专项资金管理和使用等有关事项的通知》和《深圳市人民医院高水

平医院建设专项资金管理办法》等等。以上制度办法在项目实施过程中得到严格执行且实施效果较好。**机构保障方面**，印发《广东省卫生计生委办公室关于成立广东省卫生计生委高水平医院建设“登峰计划”工作领导小组的通知》（粤卫办〔2018〕16号），重点建设医院也成立了高水平医院建设领导小组，以统筹协调推进各项工作，强化组织保障方面。因机构改革及人员变动，**2019年3月7日**，我委印发《广东省卫生健康委办公室关于调整广东省卫生健康委高水平医院建设工作领导小组的通知》，对原广东省卫生健康委高水平医院建设“登峰计划”工作领导小组进行调整，更名为广东省卫生健康委高水平医院建设工作领导小组。**计划安排合理性方面**，省卫生健康委要求第一期高水平医院做到“两明确一结合”，即：明确建设资金年度绩效目标和具体目标指标；明确年度资金支出进度目标，分季度设定支出进度指标数；结合绩效目标制定年度任务清单，细化各具体建设任务年度完成数量、质量等内容。阶段性（包含年度目标、三年目标和五年目标）目标任务明确，主体责任到位，建设计划符合建设进度和效果，安排合理。同时，省卫计委制定了《广东省卫生健康委办公室关于高水平医院重点建设医院建设进度信息送工作的通知》（粤卫办函〔2018〕600号），建立工作季报制度，要求项目单位按季报送工作总结和《重点建设医院建设进度信息报表》，严密监控建设进度进展情况，并据此开展督导工作，切实落实主体责任。

**2. 资金落实情况。**该指标主要通过资金到位和资金分配两方面进行考核，指标权重 8 分，自评得分 8 分，得分率 100%。

**(1) 资金到位。**该指标权重 5 分，自评得分 5 分，得分率 100%。截至 2020 年 12 月 31 日，省财政厅已将第一期重点建设医院的专项资金 900,000 万元全部下达至 30 家高水平医院，专项资金到位率 100%。

**(2) 资金分配。**该指标权重 3 分，自评得分 3 分，得分率 100%。《意见》确定每家重点建设医院补助标准为 3 亿元左右。按此资金分配原则，省财政通过《关于安排高水平医院建设“登峰计划”项目资金的通知》（粤财社〔2018〕98 号）等资金文件，将补助资金拨付至部省属医院和相关地市：部属医院、省属医院资金由省财政直接拨付到项目医院基本户，市属医院的资金由省财政拨付到相关市，省财政要求相关市收文后 3 日内拨付项目医院基本户。项目资金由重点建设医院自主预算管理及使用，不纳入年度预算执行进度考核。

## **(二) 管理指标分析。**

管理指标包括资金管理和事项管理两大部分，该指标权重 20 分，自评得分 19.31 分，得分率 96.55%。此部分的支出规范性、实施程序和管理情况指标得分率 100%（见表 5）。资金支付指标扣 0.69 分，主要原因是资金支出为 88.45%，进度没有达到 100%要求。

表 5 管理指标得分情况表

一级指标	权重	自评得分	得分率 (%)
合计	20	19.31	96.55%
资金支付指标	6	5.31	88.45%
支出规范性指	6	6	100%
实施程序指标	4	4	100%
管理情况指标	4	4	100%

**1. 资金管理。**该指标主要通过资金支付和支出规范性两方面进行考核，指标权重 12 分，自评得分 11.31 分，得分率 94.25%。

**(1) 资金支付。**该指标主要通过资金支出率进行考核，权重 6 分，自评得分 5.31 分，得分率 88.45%。截至 2021 年 3 月 31 日，专项支出实际支出 610279.74 万元。考虑到 2018 年 12 月省政府选定公布第二期 13 家高水平医院，2019 年初第一笔资金下达至医院，至本次绩效评估第二期高水平医院实际仅执行了两年的建设计划。省财政厅 2020 年 12 月 23 日下达的第三批高水平医院 8 亿元资金属 2021 年度建设经费。因此，第二期和第三期高水平医院最后一年建设经费合计 21 亿元，建议不纳入本次评估范围。按照总经费 69 亿元计算资金支出率 88.45%（见表 6：第一期高水平医院资金支付情况表）。

表 6：第一期高水平医院资金支付情况表

序号	医院名称	预算资金 (万元)	支出金额 (万元)	支出率 (%)
	合计	900000 (690000 万元纳入本 次绩效评估)	610279.74	88.45%
1	中山大学附属第一医院	30000	30000.00	100.00
2	南方医科大学南方医院	30000	26644.84	88.82%
3	广东省人民医院	30000	18206.92	60.69%
4	广州医科大学附属第一医院	30000	21057.45	70.19%
5	广东省中医院	30000	27181.00	90.60%
6	深圳市人民医院	30000	30000.00	100.00
7	香港大学深圳医院	30000	16442.28	54.81%
8	汕头大学医学院第一附属医院	30000	14585.86	48.62%
9	广东医科大学附属第一医院	30000	28613.00	95.38%
10	中山大学孙逸仙纪念医院	30000	30000.00	100.00
11	中山大学附属第三医院	30000	25766.07	85.89%
12	中山大学中山眼科中心	30000	21361.51	71.21%
13	中山大学肿瘤防治中心	30000	25312.00	84.37%
14	中山大学附属口腔医院	30000	12550.07	41.83%
15	广州中医药大学第一附属医院	30000	28781.06	95.94%
16	广州市第一人民医院	30000	14839.33	49.46%
17	广州市妇女儿童医疗中心	30000	24704.24	82.35%
18	深圳市第二人民医院	30000	17644.16	58.81%
19	深圳市第三人民医院	30000	15279.48	50.93%
20	粤北人民医院	30000	24896.46	82.99%
21	梅州市人民医院	30000	27107.39	90.36%
22	茂名市人民医院	30000	11520.50	38.40%
23	北京大学深圳医院	30000	23828.00	79.43%



序号	医院名称	预算资金 (万元)	支出金额 (万元)	支出率 (%)
24	珠海市人民医院	30000	17637.66	58.79%
25	湛江中心人民医院	30000	14508.33	48.36%
26	惠州市中心人民医院	30000	6518.78	21.73%
27	汕头市中心医院	30000	12190.30	40.63%
28	阳江市人民医院	30000	11449.88	38.17%
29	清远市人民医院	30000	19642.54	65.48%
30	肇庆市第一人民医院	30000	12010.63	40.04%

**(2) 支出规范性。**该指标权重 6 分，自评得分 6 分，得分率 100%。经审核，项目单位资金预算执行比较规范，大额资金使用能够落实“三重一大”决策制度，经党委会或院长会集体决策；资金支出符合有关制度规定，没有发现超标准、超范围支出情况，没有发现虚列支出、截留挤占挪用或者其他不符合规定的情况；各项目单位能落实专款专账核算，财会凭证资料完整，能比较准确和真实地反映实际支出情况，没有发现支出不规范情形，总体支出规范性好。

**2. 事项管理。**该指标主要通过实施程序和管理情况两方面进行考核，指标权重 8 分，自评得分 8 分，得分率 100%。

**(1) 实施程序。**该指标权重 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。一是按规定程序实施建设项目。省卫生健康委要求项目调整必须严格按照规定履行报批手续，本项目没有发生项目或者预算调整的内容。二是根据项目单位提交的采购资料反映，涉及政府采购和招投标的建设项目，各医院能严格执行政府采购法、招

投标法等法规组织采购工作，能遵循招标、评标、结果公示、发中标通知、签订合同和验收入库等程序完成采购工作，采购合同签订后，严格按照合同内容进行履约管理。综合信息材料，项目单位选用采购方式合适，招标文件及合同管理比较规范，未发现法规执行不严，建设方案实施不力问题。

**（2）管理情况。**该指标权重 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。一是结合实际建立起有效管理机制（见保障机制），且执行良好。2018 年 5 月 11 日，《广东省卫生健康委办公室关于调整广东省卫生健康委高水平医院建设工作领导小组的通知》（粤卫办〔2019〕5 号），对原广东省卫生健康委高水平医院建设“登峰计划”工作领导小组进行调整，更名为广东省卫生健康委高水平医院建设工作领导小组，同时明确了组成成员及工作职责。2018 年 12 月 7 日，《广东省卫生健康委办公室关于印发广东省第一批高水平医院建设实施方案的通知》（粤卫办〔2018〕34 号），要求切实做好广东省第一期高水平医院建设工作。项目单位结合实际均制定了本医院的实施方案，进一步细化任务目标和规范实施程序和管理。广东省卫生健康委办公室还制定了《关于实施高水平医院建设“登峰计划”重点建设医院建设进度信息月报送工作的通知》（粤卫办函〔2018〕600 号），建立工作月报送制度，要求项目单位按月报送《重点建设医院建设进度月报表》。二是加强项目监管。2019 年 3 月 12 日，对 9 家重点建设医院任务落实情况和资金使用情况进行过程审计，强化

审计对高水平医院建设的监督；落实建设月报制度。印发《广东省卫生计生委办公室关于实施高水平医院建设“登峰计划”重点建设医院建设进度信息月报工作的通知》，要求 30 家高水平医院按照规定，从 2019 年 1 月起，每月 5 日向省卫生健康委报送月度建设进展情况；开展建设情况评估。2019 年 6 月 4 日，委托南方医科大学开展对 9 家制度建设医院建设情况的评估，考核各建设医院落实具体建设方案情况。2020 年 10 月至 11 月，我委开展第一期高水平医院建设中期考评，委托省医学会组织书面评价，联合省有关厅局到各医院现场调研，督导检查，全面考评医院目标任务完成情况，并形成中期考评报告报省政府。综上信息证据可以判断，项目管理机制执行良好，检查监控工作到位，项目监管有效

### （三）产出指标分析。

管理指标包括经济性和效率性两大部分，该指标权重 25 分，自评得分 25 分，得分率 100%（见表 7）。

表 7 产出指标得分情况表

一级指标	权重	自评得分	得分率（%）
合计	25	25	100%
预算控制指标	3	3	100%
成本节约指标	2	2	100%
完成进度指标	16	16	100%
完成质量指标	4	4	100%

**1. 经济性。**该指标主要通过预算控制和成本节约两方面进行考核，指标权重 5 分，自评得分 5 分，得分率 100%。

**(1) 预算控制。**指标权重 3 分，自评得分 3 分，得分率 100%。截至 2021 年 3 月 31 日，第一期高水平建设项目预算执行率 67.81%%(按基准日 2021 年 3 月 31 日预算安排进度的资金折算预算执行率为 89.83%)。考虑 2020 年新冠肺炎疫情对医院的影响因素支出预算控制在合理范围，与建设任务完成进度基本匹配，实际支出未超预算。

**(2) 成本节约。**指标权重 2 分，自评得分 2 分，得分率 100%。在项目按照预算完成的前提下，涉及工程、设备设施、物资耗材等事项的购置，各医院均按照公开招投标方式或者市场比价原则采购，采购成本基本上低于同类品目价格或者大致相符，属于合理范围，成本节约成效好。另外，主管部门没有收到涉及项目采购方面的投诉控告事项。

**2. 效率性。**该指标主要通过完成进度和完成质量两方面进行考核，指标权重 20 分，自评得分 20 分，得分率 100%。

**(1) 数量指标。**该指标权重 16 分，自评得分 16 分，得分率 100%。第一期高水平医院建设项目 11 个质量指标全部实现预期目标，质量指标实现率达到 100%以上。

**指标 1** 新增临床医学研究中心。第一期 30 家高水平医院建设项目新增临床医学研究中心任务数 1 个，实际完成 1 个，实现预期目标。

**指标 2** 新增综合类国家医学中心。第一期 30 家高水平医院建设项目新增综合类国家医学中心任务数 1 个，实际完成 1 个（已签订委省共建协议，国家尚未组织验收），实现预期目标。

**指标 3** 新增院士。第一期 30 家高水平医院建设项目新增院士任务数 1，实际完成\_1\_名，实现预期目标。

**指标 4** 全国百强医院。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目全国百强医院任务数 10 家，实际完成 10 家，实现预期目标。

**指标 5** 新增国家医学中心数量。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增国家医学中心数量任务数 1 个，实际完成 1 个，实现预期目标。

**指标 6** 新增国家区域医学中心和国家区域中医（专科）诊疗中心数量。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增国家区域医学中心和国家区域中医（专科）诊疗中心数量任务数 1 个，实际完成 13 个，实现预期目标。

**指标 7** 新增高水平临床科研平台数量。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增高水平临床科研平台数量任务数 10 个，实际完成 58 个，实现预期目标。

**指标 8** 三级公立医院绩效考核取得优异成绩医院（家）。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目三级公立医院绩效考核取得优异成绩医院任务数 5 家，2019 年全国三级公立医院绩效考核中 22 家医院被评为 A 及以上等级，，实现预期

目标。

**指标 9** 新增拔尖医学人才。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增拔尖医学人才任务数 100 名，实际新增 223 名，实现预期目标。

**指标 10** 新增特色专科病中心。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增特色专科病中心任务数 1 个，实际完成 53 个，实现预期目标。

**指标 11** 新增前沿医疗技术。2018-2020 年，第一期 30 家高水平医院建设项目新增前沿医疗技术任务数 10 项，实际完成 1881 项，实现预期目标。

**(2) 质量指标。**该指标权重 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。第一期高水平医院建设项目 2 个质量指标全部实现预期目标，质量指标实现率达到 100%以上。

**指标 12** 聚拔尖医学人才到位率。第一期高水平医院 2018-2020 年聚拔尖医学人才 223 名，实际到位 223 名，到位率 100%，实现预期目标。

**指标 13** 资金使用合规性。第一期高水平医院 2018-2020 年资金使用合规性预期目标 100%。截至 2021 年 3 月 31 日，第一期高水平医院 2018-2020 年资金使用没有发现违规情况，资金使用合规性 100%，实现预期目标。

#### （四）效益实现度分析。

效益指标包括效果性和公平性指标三两大部分，该指标权重 35 分，自评得分 35 分，得分率 100%（见表 8）。

表 8 效益指标得分情况表

一级指标	权重	自评得分	得分率（%）
合计	35	35	100%
社会效益指标	25	25	100%
可持续发展指标	5	5	100%
公平性指标	5	5	100%

**1. 效果性。**该指标主要通过实施效益和可持续发展等情况进行考核，指标权重 30 分，自评得分 30 分，得分率 100%。

**（1）社会效益指标完成情况分析。**指标权重 25 分，自评得分 25 分，得分率 100%。

**指标 14 全省整体医疗服务水平。**第一期高水平医院全省整体医疗服务水平预期效果为明显提升。经过 3 年多的建设，广东省第一期 30 家高水平医院围绕“技术、科研、人才、学科、制度、示范”六大任务，主动作为、加速发展，各项建设成效突出，项目医院综合实力取得跨越式提升。多项前沿医疗技术达到国际、国内首创，一批高水平、原创性、有较大影响力的医学科研成果陆续产出，国际顶尖杂志原刊发表多篇论文，国家级和省级高层次人才、专科领军人才数量及医学创新型、应用型、复合

型优秀人才数量大幅增加，高水平医院引领开始发挥作用，基层常见病多发病的规范化诊疗服务能力有效提高，广大患者综合就医体验及满意度连年提升。2019年9月，国家卫生健康委与省政府签订协议，共建1个国家医学中心、1个综合类的区域医疗中心和6个专科类的区域医疗中心。2020年，国家呼吸医学中心、国家儿童区域医疗中心相继落户广东。广东省在2019年全国三级公立医院绩效考核中整体排名跃居全国第4，较2018年提升了7名；中山大学附属第一医院和广东省人民医院2家高水平医院首次获评最高等级A++，全国十强医院独占两席；广东省中医院连续7年在“中国中医医院竞争力100强”排行榜位居第一；有27家医院被评为A以上等级，占全国A以上等级医院的11.4%。（主要绩效情况见本报告第五部分）。以上成效可以判断，第一期高水平医院全省整体医疗服务水平明显提升，实现预期效果。

**（2）可持续发展。**指标权重5分，自评得分5分，得分率100%。

**指标 15** 对医疗行业未来可持续发展的影响。第一期高水平医院对医疗行业未来可持续发展的影响预期效果为积极。项目实施后，一批医疗服务水平高、人才梯队后劲足、科技创新能力强、医院管理成效优、技术辐射影响大的现代化高水平医院打造出来，对我省医疗行业未来可持续发展的影响将产生积极效果为。



**2. 公平性。**该指标主要通过服务对象满意度进行考核，指标权重 5 分，自评得分 5 分，得分率 100%。

**指标 16** 患者满意度指标。第一期高水平医院对医疗行业未来可持续发展的影响预期效果 $\geq 80\%$ 。据统计。根据就诊人员（服务对象）对高水平建设医院的满意度调查结果表明，第一期高水平医院 2020 年就诊人员平均满意度达到 88.19%（见表 9），比 2018 年的 85.68%提升 2.51 个百分点。

表9 第一期高水平医院满意度调查表

序号	医院名称	2018年			2019年			2020年		
		平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者
平均满意度		85.68 %	83.36 %	88.00 %	86.66 %	82.50 %	90.83 %	88.19 %	84.42 %	91.95 %
1	中山大学附属第一医院	62.14 %	87.13 %	37.14 %	93.44 %	89.64 %	97.24 %	91.57 %	86.69 %	96.45 %
2	南方医科大学南方医院	86.93 %	87.57 %	86.29 %	85.62 %	81.81 %	89.43 %	86.81 %	82.34 %	91.27 %
3	广东省人民医院	85.32 %	81.42 %	89.21 %	89.40 %	86.48 %	92.31 %	89.22 %	85.14 %	93.29 %
4	广州医科大学附属第一医院	91.97 %	90.05 %	93.88 %	88.12 %	86.47 %	89.76 %	88.52 %	86.11 %	90.92 %
5	广东省中医院	90.99 %	86.93 %	95.04 %	91.66 %	88.09 %	95.23 %	92.44 %	88.94 %	95.94 %
6	深圳市人民医院	88.26 %	85.91 %	90.60 %	88.49 %	83.52 %	93.46 %	88.20 %	83.22 %	93.18 %
7	香港大学深圳医院	0.00 %	0.00 %	0.00 %	87.87 %	84.96 %	90.77 %	88.04 %	84.48 %	91.60 %
8	汕头大学医学院第一附属医院	88.62 %	83.10 %	94.13 %	88.71 %	84.37 %	93.05 %	89.45 %	86.24 %	92.65 %
9	广东医科大学附属医院	81.38 %	79.25 %	83.51 %	85.24 %	83.17 %	87.30 %	89.48 %	86.02 %	92.94 %
10	中山大学孙逸仙纪念医院	82.18 %	75.29 %	89.06 %	86.88 %	83.00 %	90.75 %	88.46 %	85.46 %	91.45 %
11	中山大学附属第三医院	75.83 %	65.25 %	86.40 %	65.11 %	42.54 %	87.68 %	61.52 %	40.90 %	82.14 %
12	中山大学中山眼科中心	86.54 %	81.66 %	91.42 %	89.50 %	88.10 %	90.90 %	91.28 %	88.03 %	94.52 %

序号	医院名称	2018年			2019年			2020年		
		平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者
13	中山大学肿瘤防治中心	86.84 %	86.26 %	87.41 %	89.33 %	87.73 %	90.92 %	90.90 %	87.39 %	94.40 %
14	中山大学附属口腔医院	92.64 %	91.62 %	93.66 %	81.91 %	71.68 %	92.14 %	90.27 %	89.72 %	90.82 %
15	广州中医药大学第一附属医院	89.06 %	84.70 %	93.42 %	87.11 %	83.71 %	90.50 %	87.35 %	84.66 %	90.03 %
16	广州市第一人民医院	90.15 %	88.14 %	92.16 %	90.41 %	87.30 %	93.51 %	92.60 %	87.56 %	97.63 %
17	广州市妇女儿童医疗中心	84.11 %	79.65 %	88.57 %	85.56 %	81.72 %	89.40 %	78.29 %	71.76 %	84.82 %
18	深圳市第二人民医院	71.24 %	59.94 %	82.54 %	88.73 %	83.73 %	93.72 %	89.22 %	87.85 %	90.58 %
19	深圳市第三人民医院	0.00 %	0.00 %	0.00 %	85.12 %	81.79 %	88.44 %	89.36 %	84.61 %	94.10 %
20	粤北人民医院	87.83 %	85.73 %	89.92 %	87.83 %	85.96 %	89.69 %	91.34 %	90.31 %	92.36 %
21	梅州市人民医院	94.71 %	94.30 %	95.12 %	89.37 %	86.14 %	92.59 %	90.77 %	89.45 %	92.08 %
22	茂名市人民医院	92.86 %	92.84 %	92.87 %	89.74 %	87.72 %	91.76 %	93.20 %	91.31 %	95.09 %
23	北京大学深圳医院	81.40 %	75.49 %	87.31 %	79.67 %	67.17 %	92.17 %	89.83 %	85.00 %	94.65 %
24	珠海市人民医院	87.34 %	84.43 %	90.25 %	89.08 %	86.32 %	91.83 %	90.23 %	86.97 %	93.49 %
25	湛江中心人民医院	87.17 %	80.52 %	93.82 %	87.19 %	84.85 %	89.53 %	88.24 %	85.22 %	91.26 %
26	惠州市中心人民	86.62	83.50	89.73	86.34	82.97	89.71	88.05	85.84	90.26

序号	医院名称	2018年			2019年			2020年		
		平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者	平均满意度	门诊患者	住院患者
	医院	%	%	%	%	%	%	%	%	%
27	汕头市中心医院	41.29 %	0.00 %	82.57 %	85.64 %	83.10 %	88.18 %	88.07 %	85.70 %	90.44 %
28	阳江市人民医院	0.00 %	0.00 %	0.00 %	85.74 %	82.89 %	88.59 %	86.09 %	81.27 %	90.91 %
29	清远市人民医院	92.87 %	93.21 %	92.52 %	85.29 %	83.32 %	87.25 %	89.79 %	87.72 %	91.86 %
30	肇庆市第一人民医院	85.45 %	83.51 %	87.39 %	85.89 %	84.65 %	87.12 %	87.03 %	86.56 %	87.50 %

## 五、主要绩效

### （一）以创新为主线，前沿技术层出不穷。

通过高水平建设，我省的解决复杂疾病的技术水平得到进一步提升，创新的前沿技术层出不穷。据统计，项目启动以来 30 家高水平医院共开展前沿医疗技术 1811 项，达到国际、国内首创、先进水平的有 204 项，其中，国际首创 37 项、国际先进 116 项。中山大学附属第一医院完成全球首例无缺血肾移植手术、无缺血器官移植技术，标志着肾移植继肝移植后亦从传统的“冷移植”跨入了“热移植”时代，被国家卫生健康委在世界移植大会媒体推介会上重点介绍；南方医科大学南方医院侯凡凡院士团队首创 RASB“向上滴定法”，使慢性肾脏病患者发展至尿毒症的风险降低了 50%，每年为全国节省医疗资源约 70 亿元；中山

大学孙逸仙纪念医院宋尔卫院士团队率先开展新型保乳术式，**10**年生存率为**91%**，达世界领跑水平；广东省人民医院成功开展世界首例经股动脉**TAVR+TEVAR**一站式手术、全国首例孕妇微创心脏手术、微创全腔镜下肥厚性心肌病治疗、全胸腔镜下微创双瓣膜置换手术等技术；梅州市人民医院成功施行“经颈动脉**TAVR+TEVAR+PBACA**术”，为全球首例“一站三式”手术；等多项前沿医疗技术达到国际、国内首创、先进水平。

**(二)强化高水平科研平台建设,高水平研究成果集中涌现。**

依托丰富的临床资源，瞄准国际发展前沿，充分发挥医院综合优势，全力打造基础与临床研究集成的一体化精准医学大科学中心。通过高水平医院建设。**2020**年，国家呼吸医学中心、国家儿童区域医疗中心相继落户广东。深圳市第三人民医院获批“结核病临床医学研究中心”，为我省新增**1**家国家临床医学研究中心；中山大学附属第一医院初步建成“粤港澳大湾区人类遗传资源中心”。南方医科大学南方医院获批风湿病国家区域中医诊疗中心，广东省人民医院建成全球首个智慧腹膜透析中心。在**国家级项目立项**方面，获批国家级项目立项数、资金、质量均创新高，获批国家重点研发计划**77**项，国家科技重大专项**19**项，国家自然科学基金项目**1838**项，以上项目共获经费**130205**万元；在**学术科研论文产出**方面，高质量论文大幅增加：**30**家医院共发表**SCI**论**14924**篇，其中影响因子**>=10**分**676**篇，发表**SCI**论文篇数居首位的是中山大学附属第一医院，发表**SCI**

论文 IF $\geq$ 10 分的高水平论文数量最多的是中山大学肿瘤防治中心。在科技奖方面，30 家高水平医院获批国家、省级科技奖 80 项，其中国家科技奖 5 项，省部级等奖 47 项。在发明及专利授权方面，共获 2218 项发明或专利授权。

### （三）学科建设发展顺利推进，学术地位稳步上升。

遴选 100 个高水平临床重点专科，对 157 个国家临床重点专科建设项目直接认定为省级临床重点专科，并对取得突出成绩的重点专科实施激励政策。27 家医院获批各级临床重点专科建设单位。2019 年 15 家医院成为国家临床重点专科建设单位，共有 43 个专科获批国家临床重点专科；有 18 家医院成为省级重点专科建设单位，共计 75 个专科；15 家医院成为当地市级重点专科建设单位。在复旦版《2019 年中国医院排行榜》中，广东省 13 家医院共计 31 个专科和 38 个科室进入专科综合榜前十，广州医科大学附属第一医院呼吸科连续 9 年稳居全国专科排名首位；中山大学中山眼科中心眼科名列全国第一，小儿外科升至全国第二。

### （四）全力培养核心骨干，吸引拔尖医学人才。

人才培养从 2018 年第一批建设医院开始，30 家医院量体裁衣、筑巢引凤，通过完善科研人才的培育机制，以重视人才，人才带动学科发展为核心，各医院吸引了众多高端人才。截至 2020 年底，第一期高水平医院新培育 1 名中科院院士、6 名长江学者、7 名国家杰青、12 名国家优青培育和引进国家级高层

次人才 **223** 名，人才集聚效应明显，进一步夯实医院高质量发展基础。广州医科大学附属第一医院钟南山院士获得共和国勋章，中山大学孙逸仙纪念医院宋尔卫教授成功当选中国科学院院士侯凡凡院士任国际肾脏病学会北亚和东亚地区主席。汕头大学医学院附属一院引进了周宏灏、余金明和杨胜利 **3** 名中国工程院院士及其专家团队。中山大学附属第一医院匡铭教授、张弩副教授分别荣获国家杰出青年科学基金和国家自然科学基金优秀青年科学基金，罗俊航教授入选科技部创新人才推进计划中青年科技创新领军人才和广东省特支计划科技创新领军人才，陈文芳和周怡教授获得省特支计划科技创新青年拔尖人才。

#### （五）医院管理日趋精细化科学化，智慧医疗多点开花。

一是先行先试创新管理，加快公立医院改革。**28** 家高水平医院被确定为开展现代医院管理制度试点医院及党建工作省级示范点。中期考评结果显示，**30** 家高水平医院在健全现代医院制度完成率达 **89.74%**。二是推进信息化建设，加快医院智能化发展。**30** 家高水平医院均完成互联网医院建设，实现患者线上就医便民需求。其中广州市妇女儿童医疗中心在 **2019** 届智慧医院 **HIC300** 强排行榜位列全国 **1** 位。三是加强绩效考核，提高就医满意度。**30** 家高水平医院通过强化绩效考核，在管理模式上由粗放型的行政化管理转向全方位的绩效管理。围绕医院绩效考核指标，健全工作人员薪酬制度，患者对医疗环境、服务水平、以及医德医风的满意度均得到较大幅度的提升，。

(六) 发挥示范引领作用，头雁效应显现。

一是以高水平医院建设为抓手，推进国家医学中心和区域医疗中心建设。由 8 家高水平医院牵头与省内多家高水平医院组建国家医学中心和国家区域医疗中心建设联合体建立分层次、精准合作关系，全面带动全省高水平医院高质量发展。二是发挥拳头学科优势，致力布局医学联盟。30 家高水平医院不断创新医院间、学科间合作机制，牵头建设专科联盟累计总数已达 346 个。编制国际指南 35 篇、国家指南 166 篇，制定专家共识 201 个。三是全面开展医疗卫生人才紧密型“组团式”帮扶。30 家高水平医院建帮扶国际、国内 800 余家医院，25 家高水平医院组团式帮扶 39 家县级公立医院，通过实施“组团式”帮扶，有力引导三甲公立医院优质资源下沉。

(七) 支援国际国内抗疫得到充分肯定。

在抗击新冠疫情中，16 家高水平医院被确定为省级定点救治医院，为全国全省新冠疫情防控大局作出贡献。我省各高水平医院组织人员开展新药研发和老药新用科研，岭南中药预防方、肺炎 1 号、大师方“三方”受到好评，化学药物磷酸氯喹、法匹拉韦、阿比朵尔等 3 种老药新用科研扎实推进，磷酸氯喹纳入国家新冠肺炎诊疗方案。在高水平医院优质医疗资源的支撑下，截至 2020 年 11 月 23 日，我省新冠肺炎患者治愈率达到 97.83%，死亡率仅为 0.40%。我省从 24 家高水平医院中抽调队员 937 人支援湖北、黑龙江及国外，占全体支援人员的比例为 37.6%。



受国家卫健委委派，5家高水平医院医疗队赴伊拉克、塞尔维亚、马来西亚、秘鲁等国家支援。《国家卫生健康委关于通报表扬在中国抗疫医疗专家组组派工作中表现突出的单位和各人的通知》（国卫国际函〔2020〕493号），广东省人民医院、广东省中医院、中山大学附属第一医院、中山大学附属第三医院、南方医科大学南方医院等5家高水平医院，郭禹标等15人受到表扬。《中共广东省委 广东省人民政府关于表彰广东省抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体的决定》，中山大学附属第一医院等17家高水平医院的17个集体和97人受到表彰。

#### （八）群众就医获得感稳步提升。

医院通过高水平医院建设，不断提升技术水平、优化就诊流程，加强医德医风建设，群众就医获得感，幸福感稳步提升。国家卫健委反馈的满意度数据显示，2018至2020年，第一期30家高水平医院患者满意度逐渐提高，2020年患者平均满意度为88.19%，较2018年提高2.51个百分点。

### 六、存在问题

部分项目资金绩效指标有待优化。绩效目标表的绩效目标与目标值设置偏于粗放，细化不够，且设置的指标偏少，部分指标不能全面反映专项资金产出目标和预期和效果，需要优化。资金支出进度略低于预期，部分市属高水平医院资金使用进度明显落后于省部属医院，有待加快。

### 七、下一步工作计划

按照实施方案要求，省卫生健康委将推动高水平医院在建设前沿医疗技术高地，建设高水平临床科研平台，建设高端医学人才团队，建设一流医学学科，建设现代医院管理制度，建设辐射带动网络等方面，实现新突破，取得新成就。加快优质医疗资源获有和区域均衡布局，筑牢顶天立地医疗卫生大格局，将更多的发展成果惠及百姓健康。